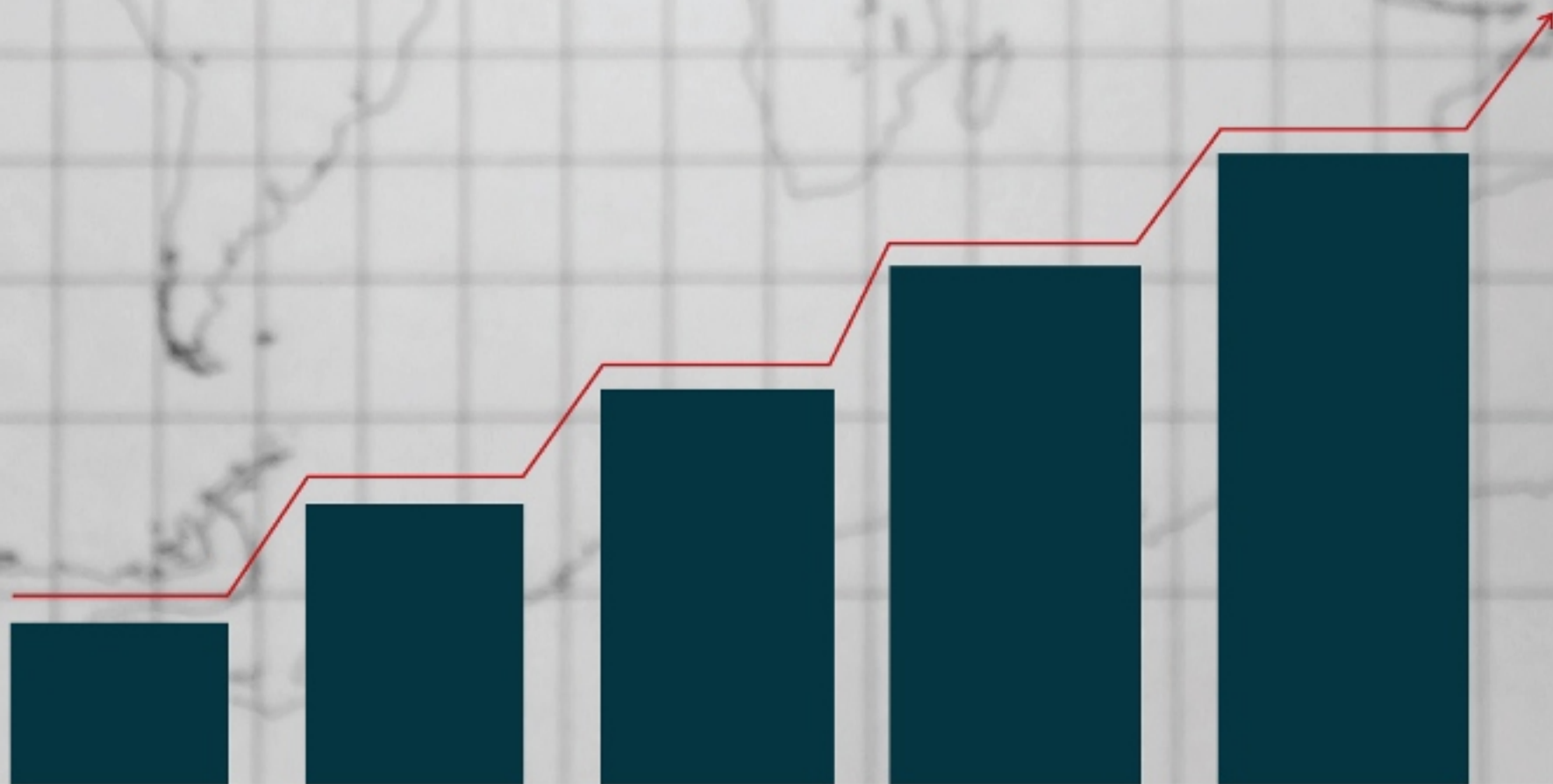




РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА



Извјештај о раду за 2010. годину

ПРЕДГОВОР

Поштовани читаоци,

Пред Вама је, другу годину за редом, штампано издање Годишњег извјештаја о раду Пореске управе РС с намјером да нам овај вид информисања јавности постане редовна пракса и у будућности.

Годишњи извјештај о раду представља најважнију публикацију Пореске управе Републике Српске у којој су представљени сви остварени резултати у 2010. години у оквиру њених надлежности.

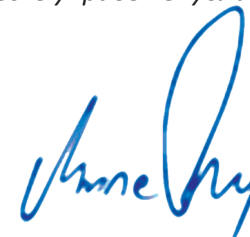
У години иза нас водили смо се нашом визијом и мисијом, а то је да постанемо водећа пореска управа у региону и истински сервис грађана, као и да досљедно, непристрасно и ефикасно прикупљамо јавне приходе.

Циљ објављивања Извјештаја о раду за 2010. годину јесте да се резултати рада Пореске управе РС представе широј јавности и на тај начин испоштује принцип транспарентности и јавности у раду, а све како би се добила већа подршка јавности и на тај начин повећао степен добровољног извршавања пореских обавеза.

Надамо се да смо у томе успјели те да ћемо и у будућем периоду имати Вашу подршку.

Бања Лука, фебруар 2011. године

в.д. директора
Пореске управе Републике Српске



Миле Баника

САДРЖАЈ

ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ.....	3
I ПРАВНИ ОКВИР И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС.....	5
II ЉУДСКИ РЕСУРСИ.....	7
III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА.....	10
3.1. Информисање пореских обвезника и медијски иступи.....	10
3.2. Регистровани и дерегистровани порески обвезници.....	12
IV НАЈВАЖНИЈИ РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС.....	13
4.1. Наплата јавних прихода.....	13
4.2. Приходи фондова социјалног осигурања.....	14
4.3. Пријем и обрада пореских пријава.....	15
4.4. Контроле, истраге и обавјештајни послови.....	16
4.4.1. Теренске и канцеларијске контроле.....	16
4.4.2. Фискализација.....	18
4.4.3. Рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза.....	19
4.4.4. Истраге и обавјештајни послови.....	19
4.5. Прекршајни поступак.....	20
4.6. Поступак принудне наплате.....	20
4.7. Споразуми о продужењу рока плаћања.....	22
4.8. Стање дуга и преплата.....	24
4.9. Посебни поступци.....	25
4.10. Издата увјерења и потврде пореским обвезницима.....	26
4.11. Пореске жалбе – први ниво рјешавања.....	26
4.12. Поврати, прекњижавања и корекције.....	27
4.13. Информационе технологије.....	28
4.14. Општи, административни и финансијско-рачуноводствени послови.....	30
V ЈЕДИНСТВЕНИ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИЈЕ, КОНТРОЛЕ И НАПЛАТЕ ДОПРИНОСА.....	31
VI УНУТРАШЊА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА.....	33
VII УПУТСТВА, ИНСТРУКЦИЈЕ И ПРАВИЛНИЦИ.....	34
VIII САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА.....	36
ЗАКЉУЧАК.....	40

ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ

- ПУРС** - Пореска управа Републике Српске
- ЈИБ** - Јединствени идентификациони број
- КПО** - Картица пореског обвезника
- ЈСНД** - Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса
- КОР** - Апликативно рјешење за провођење корекција по службеним поступцима
- КУП** - Апликација за праћење управног поступка контроле пореских обвезника
- ПН** - Апликација за управљање поступцима принудне наплате
- ФИСКАЛ** - Систем подршке за процес фискализације
- ЗИФ** - Захтјев за иницијалну фискализацију
- ИБФК** - Идентификациони број фискалне касе
- КОК** - Коначан обрачун камата
- ДРПН** - Апликација за управљање промјенама на депозитном рачуну принудне наплате
- ТАИЕХ** - Инструмент Европске комисије за техничку помоћ и размјену информација
- АДУ** - Агенција за државну службу Републике Српске
- ТАЗ** - Регионална организација за едукацију, научна истраживања, унапређење правосудних, економских, управних и просвјетних институција и организација
- ICITAP** - International Criminal Investigative Training Assistance Program
- TARA - USAID** пројекат подршке реформи директних пореза
- ЮТА** - Интра- европска организација пореских управа
- СУФИ** - Систем за управљање финансијским информацијама
- ПФРН** - Пријава за упис у Фискални регистар непокретности
- ЗУПО** - Захтјев за умањење пореске основице за непокретности
- ECDL** - European Computer Driving Licence
- СКИОП** - Сектор за контролу, истраге и обавјештајне послове
- КМ** - Конвертибилна марка



I ПРАВНИ ОКВИР И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС

Пореска управа РС, као орган Министарства финансија РС, основана је Законом о Пореској управи Републике Српске („Службени гласник РС“ број: 51/01), а који је ступио на снагу 24. октобра 2001. године и којим се уређује основ за спровођење и извршавање закона из области пореза Републике Српске и на закону заснованих подзаконских прописа, те дефинишу прекршаји и кривична дјела и санкције из области пореза.

Закон о Пореској управи РС, са измјенама и допунама Закона („Службени гласник РС“, бр. 112/07 - пречишћен текст, бр. 22/08 и бр. 34/09), представља правни оквир који одређује дјелокруг рада, организацију, начин рада и руковођење Пореском управом РС, као и овлашћења и одговорности код прикупљања и евидентирања пореза, те сигурност и повјерљивост информација добијених током рада.

Порез по дефиницији Закона о Пореској управи РС је свако плаћање Буџету РС, буџетима градова, општина и фондова које се мора извршити по пореским законима, законима о доприносима и законима о таксама, као и по другим законима којима су прописане накнаде, а које је принудно, неповратно и не даје се у замјену за одређену робу или услугу.

Пореска управа РС спроводи пореску политику и врши наплату пореза и других јавних прихода за које је надлежна, у складу са законом и међународним уговорима у пореској области, пружа помоћ пореским обвезницима у испуњавању њихових пореских обавеза, прати и анализира функционисање пореског система и даје приједлоге за усавршавање фискалног система у РС, сарађује са другим државним органима, институцијама и организацијама, обезбјеђује извјештаје екстерним корисницима, те пружа међународну правну помоћ иностраним органима у рјешавању одређених пореских предмета.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Пореској управи РС („Службени гласник Републике Српске“, број

66/09, 98/09) као основне организационе јединице образовани су: Сједиште, подручни центри, подручне јединице и привремене канцеларије.

Надлежност Сједишта Пореске управе РС је координација, надзор и контрола рада и јединственог спровођења пореске политике и у том смислу пружање стручне помоћи и едукација запослених на свим нивоима организационих структура управе.

Пореска управа Републике Српске основана је са основним задатком досљедног, непристрасног и ефикасног прикупљања јавних прихода.

У Сједишту Пореске управе РС образовани су:

- Одјељење за организацију пословања, планско – аналитичке послове, међународне односе и односе са јавношћу,
- Одсјек за послове унутрашње контроле и интерне ревизије,
- Сектор за контролу, истраге и обавјештајне послове,
- Сектор за управљање наплатом пореза,
- Сектор за услуге пореским обвезницима,
- Сектор за информационе технологије,
- Сектор за централну обраду пореских докумената,
- Сектор за људске ресурсе и
- Сектор за заједничке послове.

У Пореској управи РС са статусом сектора образовани су сљедећи подручни центри, као основне организационе јединице:

- Подручни центар Бања Лука са сједиштем у Бања Луци,
- Подручни центар Приједор са сједиштем у Приједору,
- Подручни центар Добој са сједиштем у Добоју,
- Подручни центар Бијељина са сједиштем у Бијељини,

- Подручни центар Зворник са сједиштем у Зворнику,
- Подручни центар И.Сарајево са сједиштем у И.Сарајеву и
- Подручни центар Требиње са сједиштем у Требињу.

У подручним центрима Пореске управе РС рад се одвија у:

- Одјељењу за пореске обвезнике, контролу и наплату,
- Одјељењу за правне и административно - техничке послове,
- Подручним јединицама и
- Привременим канцеларијама.



Територијална организација Пореске управе РС



II ЉУДСКИ РЕСУРСИ

За сваку организацију, па тако и за Пореску управу РС, најбитнији фактор успјешности су људски ресурси, тј. њихова креативност, иновативност, мотивисаност, информисаност и друге особине.

Свака организација је успјешна онолико колико посједује квалитетних људских ресурса.

Према важећем Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Пореске управе РС („Службени гласник РС“, број 69/09, 98/09) предвиђено је 145 радних мјеста са 826 извршилаца. Пореска управа РС је у 2010. години сачинила Приједлог измјене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста за коју очекујемо да ће бити усвојена у 2011. години.

Пореска управа РС је са 31.12.2010. године имала **787 запослених**, од чега:

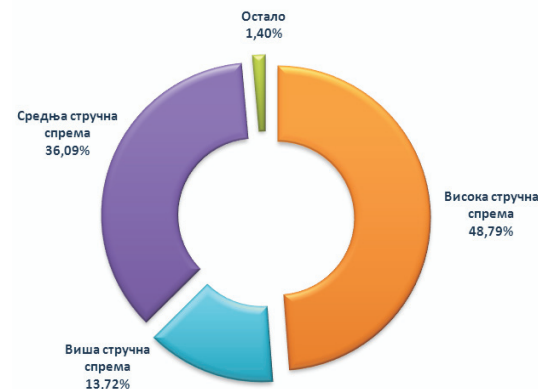
- 744 запослена на неодређено вријеме и
- 43 запослена на одређено вријеме.

Образовна структура запослених је сљедећа:

- 384 са високим образовањем,
- 108 са вишим образовањем,
- 284 са средњим образовањем и
- 11 осталих.

Порески службеник дужан је да чува податке и информације добијене приликом рада као професионалну тајну.

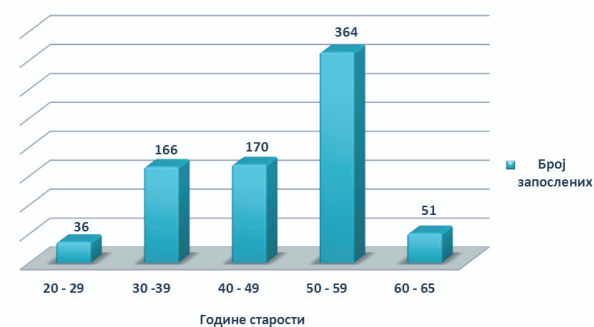
Образовна структура запослених у Пореској управи РС



Старосна структура запослених је сљедећа:

- 4,57% запослених година старости од 20-29,
- 21,09% запослених година старости од 30-39,
- 21,60% запослених година старости од 40-49,
- 46,25% запослених година старости од 50-59 и
- 6,48% запослених година старости од 60-65.

Старосна структура запослених у Пореској управи РС



Поред 787 запослених на одређено и неодређено вријеме, Пореска управа РС у 2010. години запослила је 42 приправника и пружила им могућност да стекну искуство и услове за полагање стручног испита за рад у органима управе у оквиру Пројекта запошљавања приправника високе стручне спреме Владе РС.

Иако је у току 2010. године дошло до измјене низа законских рјешења у области пореске политике, као што су увођење Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса, примјена Закона о порезу на непокретности и Закона о порезу на доходак и др. што је у значајној мјери повећало обим посла у надлежности Пореске управе, успјели смо да одговоримо на ове изазове са постојећим бројем запослених. Међутим, без даљег попуњавања барем систематизованих радних мјеста (тренутно је непопуњено 39 радних мјеста ако узмемо у обзир и запослене на одређено вријеме) квалитет и обим извршеног посла ће бити доведен у питање.

Пореска управа је препознала едукацију својих запослених као изузетно значајан аспект на путу реализације зацртаних радних задатака и циљева. У то смислу, пружена је могућност запосленима у ПУРС да кроз разне видове семинара, едукација, радионица и слично прошире своје знање и размјене искуства из различитих области пореске политике.

Преглед одржаних обука у 2010. години

Екстерне едукације реализоване према Плану обука за 2010.	Организатор	Број полазника
1. Финансијски криминал и истраге	МУП РС, ТАИЕХ	1
2. Курсеви енглеског језика	АДУ	17
3. Консултативни састанак стручњака из ИТ	АДУ	1
4. Обука из области заштите личних података	Агенција за заштиту личних/особних података	3
5. Добит осигуравајућих друштава	USAID TARA	5
6. Индивидуална и колективна права радника у Републици Српској	Удружење за радно право и социјалну заштиту РС	1
7. 15. едукативни семинар за кориснике буџета	Савез рачуновођа и ревизора РС	2
8. Порески и рачуноводствени третман трошкова резервисања умањења/отписа потраживања	USAID TARA	15

Екстерне едукације реализоване према Плану обука за 2010.	Организатор	Број полазника
1. Финансијски криминал и истраге	МУП РС, ТАИЕХ	1
2. Курсеви енглеског језика	АДУ	17
3. Консултативни састанак стручњака из ИТ	АДУ	1
4. Обука из области заштите личних података	Агенција за заштиту личних/особних података	3
5. Добит осигуравајућих друштава	USAID TARA	5
6. Индивидуална и колективна права радника у Републици Српској	Удружење за радно право и социјалну заштиту РС	1
7. 15. едукативни семинар за кориснике буџета	Савез рачуновођа и ревизора РС	2
8. Порески и рачуноводствени третман трошкова резервисања умањења/отписа потраживања	USAID TARA	15
9. Хипотеке и залози у функцији обезбјеђења наплате потраживања – законска регулатива и судска пракса	ТАЗ	1
10. Први кораци према неповратним средствима Европске уније за БиХ -Милиони еура за добре идеје и пројекте	Априори орг. БиХ	2
11. Професионално оспособљавање особља у администрацији	Спољнотрговинска комора БиХ	1
12. Web сервиси, сигурност Web апликација и Web сервиса, PKI	АДУ	8
13. Оцјењивање рада и управљање учинком запослених	АДУ	9
14. Опорезивање нерезидената и уговори о избегавању двоструког опорезивања	USAID TARA	15
15. Microsoft Е-Влада радионица	Генерални секретаријат Владе РС	3
16. Финансијске истраге	ICITAP	1
17. Напредне истраге и технике кривичног гоњења финансијских кривичних дјела, укључујући кривично дјело прања новца	ICITAP, Министарство правде САД	6
18. Ударна група за борбу против трговине људима и илегалне имиграције	Државно тужилаштво БиХ, ТАИЕХ	1
19. Обука приправника, новозапослених државних службеника и намјештеника	АДУ	25
20. Синергија 2010.	Синергија	4
21. Практична примјена закона и поступака код јавних набавки	Revicon d.o.o	1

Извјештај о раду за 2010. годину

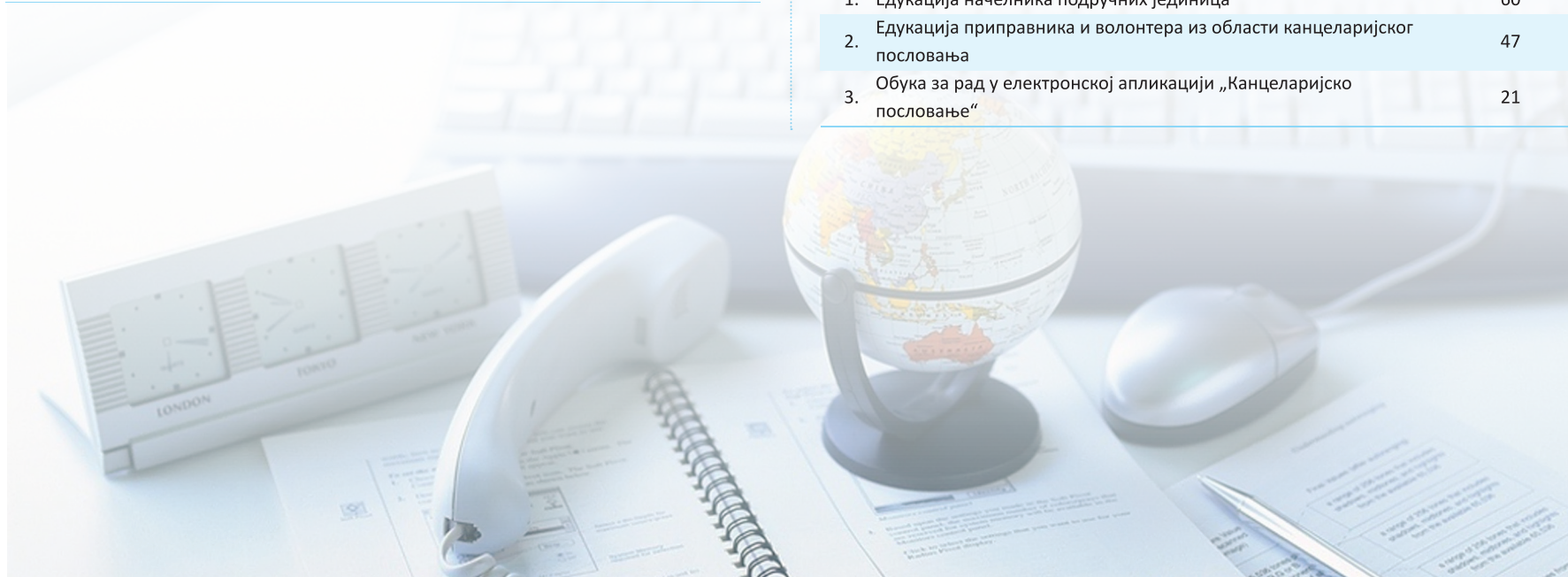
22.	Нови Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и промјени контног плана за кориснике прихода Буџета РС, општина, градова и фондова	Савез рачуновођа и ревизора РС	2
23.	Континуирана професионална едукација за сертифициране рачуновође и овлашћене ревизоре	Савез рачуновођа и ревизора РС	1
24.	Linux & FOSS	АДУ	3
25.	Семинари из области јавних набавки	Удружење економиста РС	1
26.	Презентација пројекта „Централни рачунарски систем за online надзор игара на срећу“	Републичка управа за игре на срећу	1
27.	Обуке у организацији IOTA-e	IOTA	10
Екстерне едукације у току			
28.	Конверзациони курсеви енглеског језика	АДУ	11
29.	Курс француског језика	Амбасада Француске, Француски културни центар, АДУ	3
30.	Стручни испит из области заштите на раду	-	1

Интерне едукације реализоване према Плану обука за 2010.

	Број полазника
1. Обука о примјени Методолошког упутства за вршење пореске контроле	100
2. Теоретско упознавање са новим приступом у раду аналитичара	17
3. Обуке за рад у ЈСНД	83
4. Обука из области противпожарне заштите	184
5. Едукација новопримљених службеника и намјештеника	31
6. Уводна едукација приправника	42
7. Едукација из области пореза на доходак и фискалног регистра непокретности	56
8. Едукација из области пореза на добит	25
9. Стицање искуства у практичном раду на пословима канцеларијског пословања у писарницама	42

Интерне едукације реализоване изван Плана обука за 2010.

1. Едукација начелника подручних јединица	60
2. Едукација приправника и волонтера из области канцеларијског пословања	47
3. Обука за рад у електронској апликацији „Канцеларијско пословање“	21



III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА

Пореска управа РС као орган који врши наплату јавних прихода и спровођење закона и правних прописа, те као сервис пореских обвезника има обавезу да досљедно, ефикасно и непристрасно спроводи све законе из надлежности Пореске управе, као и да побољша квалитет пружања услуга пореским обвезницима и благовремено информисе јавност о свим актуелностима у области пореске политике како би се повећао степен добровољног извршавања пореских обавеза.

3.1. Информисање пореских обвезника и медијски иступи

Добровољно испуњавање пореских обавеза је, дакле, кључни моменат у пореском систему. Већи степен добровољног испуњавања пореских обавеза снижава трошкове прикупљања јавних прихода, али намеће обавезу Пореској управи РС да своју улогу све више схвата као сервис пореских обвезника. Из тог разлога смо пореским обвезницима омогућили да нам се обратe на различите начине.

У 2010. години у Сектору за услуге пореским обвезницима забиљежили смо следећи број контаката са пореским обвезницима:

Контакт	План 2010.	Извршено 2010.	Извршено 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
Пријем странака у канцеларијама	650	668	959	103%	70
Путем телефона	7.300	14.485	19.363	198%	75
Путем e-mail-а	1.000	772	1.546	77%	50
Путем говорне поште	70	70	63	100%	111
Путем писане кореспонденције	400	422	512	106%	82
Тематски састанци	4	8	8	200%	100
Семинари за пореске обвезнике	3	3	1	100%	300
Јавно информисање у сарадњи са портпаролом ПУРС	1	25	28	2.500%	89
Јавни позив за подношење пореских пријава за 2010. годину	1	1	1	100%	100
Порески календари за 2010. годину	3	3	3	100%	100
Организовање анкете	1	1	1	100%	100

Из претходне табеле видљиво је да су у 2010. години планиране 9.433 услуге пореским обвезницима, а извршено је 16.458 услуга што је 74% више него што је планирано. У односу на исти период прошле године извршено је 6.027 услуга мање, односно 27% мање.

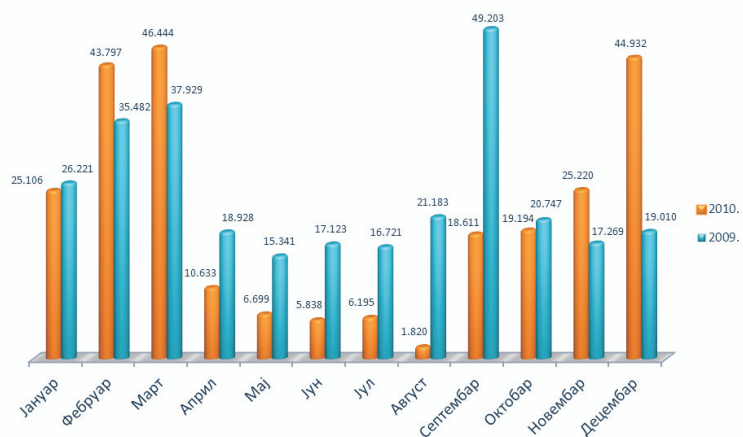
У току 2009. дошло је до значајних измјена Закона о порезу на доходак и Закона о доприносима, те је истицао првобитни рок за подношење пријава за упис у Фискални регистар непокретности и примјене Закона о порезу на непокретности. Услијед ових промјена и интересовање и контакти са пореским обвезницима били су интензивнији у смислу већег броја телефонских позива обвезника, обраћања писменим путем и e-mail-ом и већег број долазака обвезника у просторије ПУРС. Како су у току 2010. године ове промјене већ заживјеле, а примјена Закона о порезу на непокретности одгођена, то је интересовање пореских обвезника у току 2010. године било мање, а самим тим и број пружених услуга.

У наредном периоду ПУРС ће тежити ка томе да основ за пружање услуга пореским обвезницима не буде само иницијатива пореских обвезника, већ и да ПУРС иницира пружање услуга посредством обука, семинара, састанака са циљним групама и сл.

Током цијеле 2010. године настојали смо да побољшамо квалитет пружања услуга пореским обвезницима и путем наше Web странице www.poreskaupravs.org путем које смо омогућили пореским обвезницима да дођу до свих важних информација из области пореске политике.

У 2010. години забиљежили смо 257.489 посјета Web страници, од чега је највећи број посјета забиљежен у мјесецу марту, новембру и децембру с обзиром на то да законски прописани рокови за подношење највећег броја пореских пријава које подносе грађани доспијевају крајем првог квартала и да је рок за подношење захтјева за издавање пореске картице био 27.12.2010. године.

Преглед посјета Web страници Пореске управе РС



Почетком 2010. године сачињен је и дистрибуиран **Јавни позив за подношење пореских пријава**, као и порески календари за правна лица, предузетнике и физичка лица.

Пореској управи је потребна подршка јавности, а да би јавност разумјела нашу улогу, одговорност и функцију Пореске управе РС, њен рад је транспарентан и базиран на примјени одредби Закона о Пореској управи РС и Закона о слободи приступа информацијама.

У 2010. години акценат медијске кампање ПУРС био је на информисању пореских обвезника о почетку примјене Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса и континуираном обавјештавању пореских обвезника о обавези уписа у Фискални регистар непокретности без обзира на продужење рока за пријаву непокретности.

Највећи интерес јавност је показала за сљедећа питања:

- Наплата јавних прихода (доприноси, добит и сл.),
- Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса,
- Фискализација (контрола издавања фискалних рачуна, сервисирање фискалних каса,)
- Највећи дужници,
- Пореске пријаве (рокови за подношење пријава, упис у Фискални регистар непокретности, пореске картице),
- Репрограми (број потписаних и раскинутих репрограма, блокаде жиро-рачуна),
- Регистровани и дерегистровани порески обвезници,
- Финансијске истраге (утаје пореза, лажне пореске пријаве, извјештаји тужилаштвима).

РБ	Медијски иступи по врстама	План 2010.	Извршење 2010.	Извршење 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
1.	Одговори на упит	115	117	146	102%	80
2.	Телефонске изјаве	18	33	51	183%	65
3.	Прес изјаве	31	80	65	258%	123
4.	Деманти	0	1	5	-	20
5.	Учешће у емисији	6	35	31	583%	112
6.	Обавјештења	26	122	192	469%	64
7.	Интервјуи	3	18	78	600%	23
8.	Саопштења за јавност	17	39	28	229%	139
9.	Прес конференције	4	3	4	75%	75
10.	Одговори e-mail	21	33	20	157%	165
11.	Новински текстови	63	137	58	217%	236
УКУПНО		304	618	678	203%	91

За 253 радна дана у 2010. години службеници Пореске управе РС имали су 618 медијских иступа, односно више од два иступа по радном дану.



3.2. Регистровани и дерегистровани порески обвезници

Пореска управа РС је у 2010. години у Регистар пореских обвезника уписала нових 452.496 пореских обвезника (од чега 1.930 пословних јединица), док је истовремено за тај период дерегистровано 4.175 пореских обвезника.

Порески обвезници	Грађани	Правна лица (са пословним јединицама)	Физичка лица (самостални предузетници)	Остали*	Укупно
Регистровани	426.714	2.803	3.216	19.763	452.496
Дерегистровани	17	1.333	2.172	653	4.175

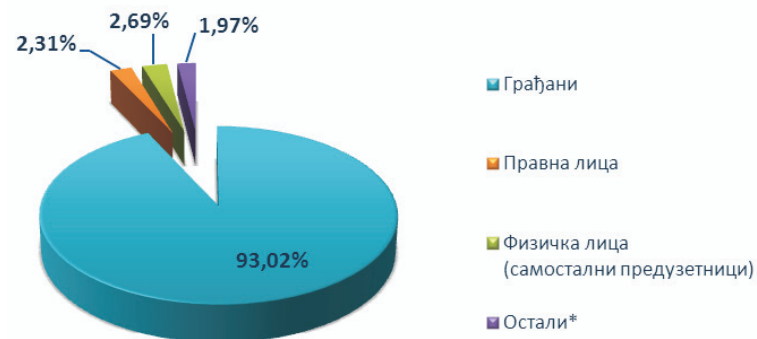
*Пословне јединице правних лица из ФБИХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности.

Такође, у 2010. години извршене су и 303 регистрације пословних јединица друге стране (пословне јединице из Федерације БиХ и Брчко Дистрикта).

Пореска управа је на дан 31.12.2010. године била сервис за 1.651.222 пореска обвезника, од чега:

- 1.536.034 грађанина,
- 38.165 правних лица са пословним јединицама,
- 44.414 самосталних предузетника и
- 32.609 осталих.

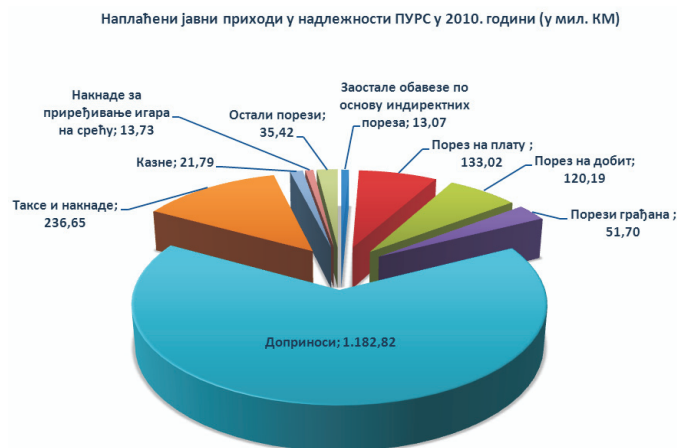
Структура регистрованих пореских обвезника на дан 31.12.2010. године



IV НАЈВАЖНИЈИ РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС

4.1. Наплата јавних прихода

Пореска управа РС је у 2010. години наплатила укупно 1.808.394.389 КМ јавних прихода. Од овог износа путем обвезница унутрашњег дуга РС наплаћено је 15,50 милиона КМ. План наплате јавних прихода за 2010. годину реализован је 96%, док је у односу на 2009. годину наплаћено више 3,55 милиона КМ јавних прихода.



Раст наплаћених директних пореза у односу на исти период прошле године остварен је по основу накнада за приређивање игара на срећу (за 35%) што је дјелимично резултат доношења новог Закона о играма на срећу – пречишћени текст („Службени гласник РС“, број 67/10) и интензивнијих контрола приређивача игара на срећу.

Такође, и остали порези биљеже раст у односу на 2009. годину за 16%, затим слиједе порези на плату (4% више него у 2009. години) и порези грађана (2% више него у 2009. години).

Наплаћени доприноси фондова социјалног осигурања су виши за 1% у односу на 2009. годину. Ако изузмемо намјенска издвајања Фонду за здрав-

ствено осигурање РС из Буџета РС која иду преко рачуна јавних прихода можемо констатовати да је Пореска управа РС од пореских обвезника наплатила 27,65 милиона КМ или 2,5% више доприноса него у 2009. години.

Наплаћени приходи по основу такса и накнада и казни су готово на прошлогодишњем нивоу (1%, односно 3% мање у односу на 2009. годину).

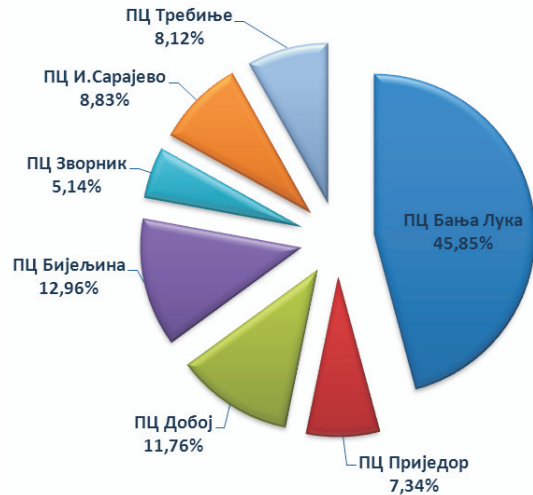
Што се тиче пореза на добит, наплаћено је 13% мање него у прошлој години, а као један од разлога наводимо пад привредне активности услјед утицаја економске кризе на опште стање привреде у Републици Српској, а самим тим и пада остварене добити као основице за обрачун пореза.

Наплаћене заостале обавезе по основу индиректних пореза у 2010. години су веће за 9% него у прошлој години. Од 13,07 милиона КМ наплаћених заосталих обавеза по основу индиректних пореза, 4,79 милиона КМ је измирено путем обвезница унутрашњег дуга РС. Наплата ове категорије јавних прихода условљена је искључиво обавезама по основу индиректних пореза доспјелих за плаћање закључно са 2005. годином.

Када упоредимо наплату јавних прихода у односу на план, најзначајнији пад у прикупљању јавних прихода је код пореза на добит (83% плана). Остале категорије јавних прихода су на граници остварења планиране наплате, а проценат реализације креће се од 92% (накнаде за приређивање игара на срећу) до 102% (порези грађана).

Када је у питању наплата јавних прихода по подручним центрима Пореске управе РС, проценат реализације плана креће се од 92% (ПЦ Требиње) до 102% (ПЦ Зворник). У односу на остварење у прошлој години најбоље резултате остварио је ПЦ Зворник (6% више у односу на 2009. годину) и ПЦ Приједор (2% више у односу на 2009. годину). Наплаћени јавни приходи у ПЦ Бања Лука, ПЦ Бијељина и ПЦ И.Сарајево су на нивоу прошлогодишњег остварења, док су ПЦ Добој и ПЦ Требиње наплатили 1%, односно 4% мање јавних прихода него у 2009. години.

Учешће подручних центара ПУРС у наплаћеним јавним приходима у 2010. години



Од 1.808.394.389 КМ наплаћених јавних прихода за које је надлежна Пореска управа РС на Јединствени рачун Трезора до 31.12.2010. године, као приход Буџета РС, расподјелено је **379,47 милиона КМ**.

4.2. Приходи фондова социјалног осигурања

Пореска управа Републике Српске је надлежна за утврђивање, контролу и наплату доприноса за финансирање пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања, осигурања од незапослености и дјечије заштите Републике Српске. Од 20.03.2009. године у надлежности ПУРС је и контрола обрачуна и наплата доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом.

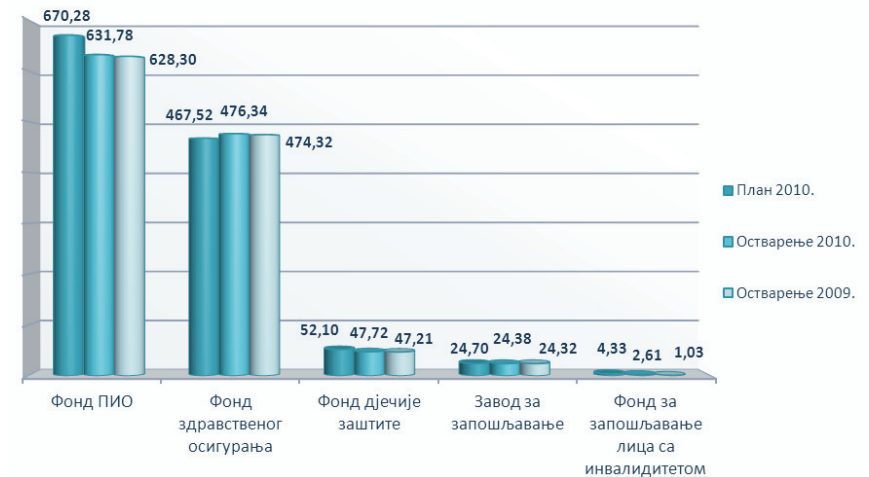
Прикупљени приходи фондова социјалног осигурања у 2010. године износе укупно **1,183 милијарде КМ**.

У односу на исти период прошле године прикупљено је 1%, тј. 7,65 милиона КМ више доприноса. Наплата доприноса за пензијско-инвалидско осигурање и дјечију заштиту је за 1% виша него у 2009. години,

док су наплаћени доприноси за здравствено осигурање и запошљавање на прошлогодишњем нивоу.

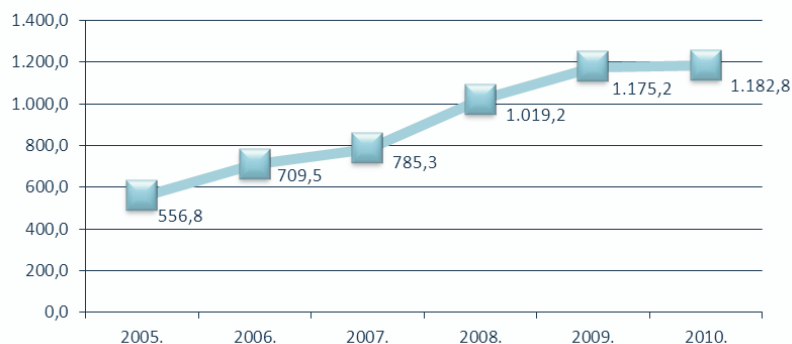
Такође, у 2010. години прикупљено је 2,61 милион КМ доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом што је за 1,57 милиона КМ више него у прошлој години, с тим да треба узети у обзир претходно наведену чињеницу да је контрола обрачуна и наплата ове врсте доприноса у надлежности ПУРС од 20.03.2009. године.

Приходи фондова социјалног осигурања у 2010. години (у мил. КМ)



План наплате доприноса за 2010. годину реализован је 97% (доприноси за ПИО 94%, доприноси за здравствено осигурање 102%, доприноси за запошљавање 99%, доприноси за дјечију заштиту 92% и доприноси за запошљавање лица са инвалидитетом 60% реализације плана).

Приходи фондова социјалног осигурања у периоду 2005-2010. године (у мил. КМ)



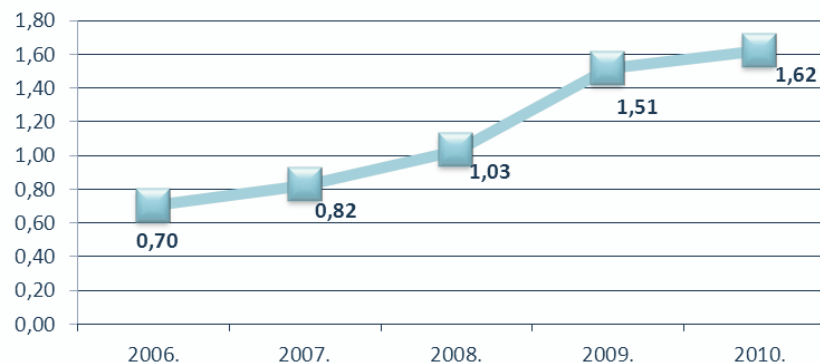
4.3. Пријем и обрада пореских пријава

Законом о Пореској управи РС успостављен је принцип самопријављивања. То значи да је законска обавеза пореских обвезника да сами пријаве своје обавезе на начин и у роковима прописаним Законом о Пореској управи РС или материјалним пореским законом.

У 2010. години службеници Пореске управе РС запримили су 1.621.010 пореских пријава. Како бисмо у потпуности сагледали колико је порастао обим посла у вези са пријемом и обрадом пореских пријава, наводимо податак да је у 2006. години запримљено 700.210 пореских пријава, што значи да се број примљених пореских пријава за претходне четири године увећао преко два пута.

План пријема пореских пријава за 2010. годину реализован је 78%. Нижи проценат реализације плана пријема пореских пријава може се објаснити чињеницом да је продужавањем рока за подношење пријава за упис у Фискални регистар непокретности значајно опао интерес грађана за њихово подношење, те је из тог разлога значајно мањи број запримљених и унесених пријава за непокретности у односу на планиране величине.

Број примљених пореских пријава у периоду 2006-2010. године (у мил.)



У Сектору за централну обраду пореских докумената у 2010. години примљена је 1.458.201 пореска пријава, а скенирана је 1.456.961 пореска пријава, тј. постигнута је готово 100% ажурност у скенирању примљених пријава. У односу на план пријема пореских пријава у Сектору за 2010. годину, примљено је и скенирано 47% мање пријава од планираних, док је у односу на исти период прошле године примљено и скенирано 39%, односно 37% више пријава.

Такође, у 2010. години укупно је контролисано 999.233 пријаве, а од тог броја у Сектору је контролисана 821.501 пријава тако да је план контрола пријава у Сектору реализован 93%. У односу на исти период прошле године контролисано је 16% мање пријава.

	План 2010.	Примљено на извршење 2010.	Извршење 2010.	Извршење 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
Примљено ПП	2.729.052	1.462.355	1.458.201	1.046.759	53%	139
Скенирано ПП	2.729.052	1.459.138	1.456.961	1.062.809	53%	137
Контролисано ПП	882.050	873.138	821.501	973.232	93%	84

Умањење пореске основице по основу Годишње пријаве за порез на доходак (1004)

Законом о порезу на доходак пореским обвезницима дато је право на умањење пореске основице по основу камате плаћене на стамбени кредит и по основу издржаваних чланова, односно оних чланова који не остварују доходак или чији доходак и други приходи не прелазе износ од 3.000 КМ у 2009. години. По том основу Пореска управа РС је у 2010. години запримила **136.615 захтјева за умањење пореске основице/издавање пореске картице.**

У Сектору за централну обраду пореских докумената у 2010. години на извршење је примљено 58.129 пријава, а у СУФИ систем је унесено 57.419 ових пријава. **Износ поврата по основу Годишње пријаве за порез на доходак** евидентираног у СУФИ систему (57.419 пријава) у 2010. години је **9.653.288,15 КМ.**

Фискални регистар непокретности

У 2009. години ПУРС започела је активност уписа непокретности у **Фискални регистар непокретности**, а подаци из регистра користиће се у процјени тржишне вриједности имовине.

Према новом Закону о порезу на непокретности, чија примјена почиње 01.01.2012. године, основица за опорезивање непокретности је њена тржишна вриједност. Процјена тржишне вриједности непокретности вршиће се коришћењем модела масовне процјене тржишне вриједности непокретности (САМА модел).

Преглед пријава за упис у Фискални регистар непокретности у 2010. години

Подручни центар	Број протоколираних пријава	Број пријава унесених у апликацију	Индекс Унесено/Протоколисано
ПЦ Бања Лука	50.397	62.021	123
ПЦ Приједор	26.787	49.851	186
ПЦ Добој	44.057	34.166	78
ПЦ Бијељина	23.016	27.360	119
ПЦ Зворник	63.437	56.063	88
ПЦ И.Сарајево	45.690	84.906	186
ПЦ Требиње	32.118	25.623	80
УКУПНО	285.502	339.990	119

Без обзира што је рок за упис у Фискални регистар непокретности продужен до 31.03.2011. године, Пореска управа РС је наставила са свим активностима неопходним да се подношење пријава настави у досадашњем континуитету, те да почетак примјене Закона дочека спремна. У том смислу ПУРС је и у 2010. години наставила са медијском кампањом информисања јавности о обавези подношења пријава за непокретности, јер је продужењем рока значајно опао интерес грађана за њихово подношење.

Електронско подношење пореских пријава

Пореска управа РС је омогућила пореским обвезницима електронско подношење мјесечних пријава пореза по одбитку (МПО-1002). Израдом овог софтвера смањено се број ручно унесених и скенираних пријава.

У 2010. години **електронским путем поднесено је 156.986 пријава МПО-1002.** Вриједност пореза на доходак исказана на електронски поднесеним пријавама износи 165,49 милиона КМ, а доприноса 1,29 милијарди КМ.

РБ	Извјештајна ставка	Остварено 2010.	Остварено 2009.	Индекс 10/09
1.	Број електронски поднесених пријава	156.986	99.799	157
1.а	Број подносилаца пријава електронским путем	7.083	5.158	137
2.	Број ставки на електронски поднесеним пријавама	3.931.723	2.978.290	132
3.	Износ пореза исказаних на електронски поднесеним пријавама [у КМ]	165.492.315,37	149.285.465,68	111
4.	Износ доприноса исказаних на електронски поднесеним пријавама [у КМ]	1.294.905.460,98	1.003.998.030,60	129

4.4. Контроле, истраге и обавјештајни послови

4.4.1. Теренске и канцеларијске контроле

Рад инспектора за контролу у Пореској управи РС у 2010. години одвијао се у правцу испитивања правилности вођења пословних књига и евиденција пореских обвезника, пријављивања, плаћања и утврђивања пореза сходно члану 4. Закона о Пореској управи РС.

Извјештај о раду за 2010. годину

У 2010. години **извршено је 1.415 теренских контрола**, од којих се 1.000 контрола односи на редовни поступак, 74 на обнову поступка, те 341 контрола на пореске обвезнике који су у стечају.

Инспектори ПУРС су у извршеним теренским контролама, поред пријављених, а неплаћених обавеза, додатно утврдили износ од 46,91 милион КМ непријављених обавеза. За обавезе које нису плаћене инспектори су, након извршених контрола, донијели рјешења за плаћање на укупан износ обавеза од 85,41 милион КМ (основни дуг + камата).

У добровољном периоду уплаћено је само 7,79 милиона КМ или 9,12% од укупних обавеза наложеним рјешењем за плаћање након извршених теренских контрола.

По завршетку теренских контрола овлаштени службеници Пореске управе РС поднијели су 250 прекршајних налога на укупан износ од 197.196 КМ због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника. Поднесено је и 39 захтјева за покретање прекршајног поступка, а на рјешења инспектора уложено је 106 жалби.

Код 1.223 извршене теренске контроле, односно код 86% од укупног броја извршених теренских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

У односу на 2009. годину извршене су 253 теренске контроле мање, али је износ уплаћених обавеза у добровољном року већи за 956.201 КМ. План теренских контрола за 2010. годину је готово у потпуности остварен (95% реализације плана).

Сљедећа табела приказује реализацију динамике плана теренских и канцеларијских контрола за 2010. годину:

Врста контроле	План 2010.	Извршене контроле 2010.	Извршене контроле 2009.	Процент извршења плана	Индекс 2010/2009
Теренске контроле	1.486	1.415	1.668	95%	85
Канцеларијске контроле	2.706	1.999	2.665	74%	75
УКУПНО КОНТРОЛЕ (1+2)	4.192	3.414	4.333	81%	79

*Треба напоменути да је план контрола рађен према броју систематизованих радних мјеста. План контрола није остварен с обзиром да ни сва радна мјеста инспектора нису попуњена у складу са важећим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Пореској управи РС ("Службени гласник РС", број 66/09). **На основу тренутно попуњених радних мјеста план контрола за 2010. годину био би реализован 108% за теренске и 83% за канцеларијске контроле.***

У 2010. години **извршено је укупно 1.999 канцеларијских контрола.**

Инспектори ПУРС су у извршеним канцеларијским контролама, поред пријављених, а неплаћених обавеза, додатно утврдили износ од 2,67 милиона КМ непријављених обавеза. За обавезе које нису плаћене инспектори су, након извршених контрола, донијели рјешења за плаћање на укупан износ обавеза од 4,63 милиона КМ (основни дуг + камата).

У добровољном року уплаћено је 239.744 КМ или око 5% од укупних обавеза наложених рјешењем за плаћање након извршених канцеларијских контрола.

У односу на 2009. годину извршено је 666 канцеларијских контрола мање и у добровољном року уплаћено је 138.146 КМ мање обавеза. План извршених канцеларијских контрола за 2010. годину реализован је 74%.

По завршетку канцеларијских контрола овлаштени службеници Пореске управе РС поднијели су 26 прекршајних налога на укупан износ од 14.850 КМ због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника. Поднесен је и 1 захтјев за покретање прекршајног поступка, а на рјешења инспектора уложено је 50 жалби.

Код 1.434 извршене канцеларијске контроле, односно код 72% од укупног броја канцеларијских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

У 2010. години у добровољном року уплаћено је додатних 2,3 милиона КМ на основу теренских и канцеларијских контрола које су завршене у претходном периоду, те издато 13 прекршајних налога на износ казне од 27.662 КМ.

4.4.2. Фискализација

Пореска управа РС је током 2008. године започела пројекат Имплементације Закона о фискалним касама у РС („Службени гласник РС“, број 69/07). Циљ процеса фискализације је довођење у равноправан положај свих обвезника, уређење тржишта у РС, сузбијање сиве економије, повећање фискалне дисциплине и сл.

У 2010. години поднесена су 2.363 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС донијела је 3.004 рјешења о фискализацији (одређени дио рјешења о фискализацији односи се на захтјеве поднесене у 2009. години).

Од почетка примјене Закона о фискалним касама до 31.12.2010. године ПУРС је донијела **42.710 рјешења о фискализацији пореских обвезника, а поднесена су 42.682 захтјева за иницијалну фискализацију** (процент извршења 99,93%).

Преглед поднесених и ријешених ЗИФ-ова по подручним центрима ПУРС на дан 31.12.2010. године

	Б.Лука	Бијељина	Добој	Зворник	Пријед	И.Сарајево	Трбиње	Укупно
Захтјеви за фискализацију	18.786	5.832	5.344	2.676	3.922	3.598	2.551	42.710
Рјешења о фискализацији	18.774	5.827	5.344	2.675	3.917	3.594	2.551	42.628
Процент извршења	99,85%	99,91%	100%	99,96%	99,87%	99,89%	100%	99,93%

Инспектори су урадили и **14.273 контроле фискализације фискалних каса**. У наведеном броју исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, промјена адресе и сл.

У извјештајном периоду извршено је и **848 контрола динамике фискализације** (контрола подношења захтјева за иницијалну фискализацију) што представља 86% реализације плана за 2010. годину.

Такође, извршено је и **9.968 контрола евиденције промета преко фискалних каса** што је за 64% више него што је планирано у 2010. години.

Реализација плана контрола у процесу фискализације за 2010. годину

Врста контроле	План 2010.	Извршене контроле 2010.	Извршене контроле 2009.	Процент извршења плана	Индекс 10/09
Фискализација фискалних каса	2.952	14.273	28.142	484%	51
Контрола динамике фиск.	984	848	3.998	86%	21
Контрола евидентирања промета преко фискалних каса	6.084	9.968	3.697	164%	270
УКУПНО КОНТРОЛА (1+2+3)	10.020	25.089	35.837	250%	70

НАПОМЕНА: *С обзиром да је процес фискализације у складу са предвиђеним роковима из Закона о фискалним касама завршен, све активности везане за контроле стављања фискалних каса у функцију регистровања промета роба и услуга и контроле динамике фискализације су планиране и извршаване у мањем обиму него прошле године, па су због тога индекси 2010/2009 ниски. Такође, нижи проценат реализације плана контрола динамике фискализације (86% реализације плана) последица је чињенице да је, услед недовољног броја извршилаца, акценат стављен на контроле евидентирања промета преко фискалних каса (164% реализације плана).*

Управљање ризиком контроле

У 2010. години Група за управљање ризиком контроле у оквиру Сектора за контролу, истраге и обавјештајне послове обављала је следеће послове:

ОПИС ПОСЛА	План 2010.	Извршење 2010.	Извршење 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
Израда мјесечних планова контрола	96	96	96	100%	100
Прикупљање и праћење података ризика контроле	4.192	4.291	4.126	102%	104
Анализа извршења плана контрола	136	136	16	100%	850
Израда интерних извјештаја	17	17	8	100%	212

Приликом израде оперативног плана контрола Одјељења за контролу великих пореских обвезника, у план је уврштено 160 пореских обвезника, а у план контрола за све подручне центре уврштена су укупно 1.394 пореска обвезника.

Извјештај о раду за 2010. годину

При изради плана контрола за подручне центре ПУРС полазило се од анализе картица пореског обвезника. Коришћен је и низ других извјештаја о обвезнику као што су: регистрациони подаци, подаци о дјелатности, објектима, броју запослених, подаци о поднесеним пореским пријавама, биланс успјеха и биланс стања за текућу и за претходне године пословања, извјештај о фискализацији и редовности слања дневних извјештаја, као и о времену које је протекло од посљедње контроле.

Обвезници су предлагани за контролу на основу дуга на картици, неплаћања доприноса и пореза на лична примања, пријава пореза на добит за 2009. годину и аконтација пореза на добит за 2010. годину, због пропуста у обрачунавању доприноса, као и неубичајених одступања од редовног пословања са посебним освртом на пореске обвезнике чији је остварени приход у 2008. и 2009. години био између 1 и 6 милиона КМ.

Такође, рађено је и по пријавама радника, анонимним пријавама, по захтјеву Фонда здравственог осигурања и Фонда ПИО због нередовне уплате доприноса, Туристичке организације РС, Републичке управе за инспекцијске послове и слично.

На основу закључка Владе РС у план су уврштавани и порески обвезници са већим бројем запослених радника, као и обвезници који нередовно измирују обавезе по основу доприноса и пореза на лична примања.

Код израде плана динамике фискализације вршена је анализа пореских обвезника које су предложили подручни центри ПУ (укупно 969 обвезника), те су закључно са 31.03.2010. године завршени сви послови везани за контролу динамике фискализације.

4.4.3. Рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза

У 2010. години донесено је 6.609 рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза (у просјеку 91 рјешење по извршиоцу) на износ обавеза од 47,71 милион КМ. Од тог износа у добровољном року наплаћено је 9,10 милиона КМ или 19,08% од укупних обавеза наложених рјешењем за плаћање. На рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза порески обвезници уложили су 80 жалби.

Такође, по 100 рјешења којима није истекао рок за добровољно извршење обавеза, а донесена су у претходном периоду, у 2010. години наплаћено је 438.040 КМ.

У односу на 2009. годину донесено је 607 рјешења више и у добровољном року наплаћено 749.690 КМ више пореских обавеза.

У следећој табели приказани су подаци о донесеним рјешењима за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза у периоду 01.01-31.12.2010/2009. године у односу на план за 2010. годину:

	План за 2010.	Остварено у 2010.	Остварено у 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
Број рјешења	7.130	6.609	6.002	93%	110
Уплаћено у року (у КМ)	8.091.500	9.538.504	8.788.814	118%	109

4.4.4. Истраге и обавјештајни послови

Пореска управа РС константно ради на истраживању и откривању незаконитих радњи које резултирају повредама одредби Закона о Пореској управи РС и других закона чије је спровођење у надлежности ПУ, врши анализу трендова и појавних облика везаних за такве случајеве, предлаже мјере за њихово спречавање, откривање и санкционисање, спроводи истраге у сарадњи са другим органима у РС и Федерацији БиХ и надлежним тужилаштвима у складу са одредбама Закона о кривичном поступку, те подноси извјештаје тужилаштвима, такође у складу са Законом о кривичном поступку.

Рад инспектора истражитеља у 2010. години одвијао се у правцу истраживања чињеница и прикупљању доказа о могућим прекршајима и кривичним дјелима из области пореза, те подношења извјештаја надлежним тужилаштвима за основ сумње да је почињено кривично дјело из области пореза у складу са одредбама Закона о кривичном поступку, као и уступања података и сазнања другим организационим јединицама ПУ и другим органима на државном и међудржавном нивоу.

Од укупно 16 извјештаја који су поднесени Тужилаштву, 12 извјештаја је поднесено због основа сумње да су почињена кривична дјела злоупотребе овлашћења у привреди, 2 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело утаје пореза и доприноса и 2 извјештаја због подношења лажне пореске пријаве, са укупно **причињеном штетом за Буџет РС у износу од 2.898.633,60 КМ.**

У 2010. години Одјељење за истраге и обавјештајне послове издало је 50 прекршајних налога на укупан износ од 30.900 КМ.

У надлежним тужилаштвима одржано је 98 састанака на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва.

У поступку провјера пословања предузећа, као и по наредбама надлежних тужилаштава, узето је у својству осумњичених и у својству свједока 111 изјава на записник, и то 74 изјаве сагласно одредбама ЗУП-а и 37 изјава сагласно одредбама ЗКП-а. У наведеним провјерама укупно утврђене пореске обавезе износе 3.795.259,92 КМ, а од тог износа у поступку провјере наплаћено је 1.617.728,02 КМ.

4.5. Прекршајни поступак

У 2010. години издато је 6.729 прекршајних налога који се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи РС на износ казне од 4,8 милиона КМ. Од тог броја 2.209 налога је прихваћено, а наплаћено је 896.122 КМ (808.504 КМ у року и 87.618 КМ у поступцима принудне наплате). Поднесена су 154 захтјева за покретање прекршајног поступка.

У односу на 2009. годину издато је 3.665 прекршајних налога више и наплаћено је 288.839 КМ више него у 2009. години.

У поступку контрола фискализације у 2010. години издато је 229 прекршајних налога на износ од 180.500 КМ од чега је наплаћено само 6.129 КМ.

У поступку контроле евидентирања промета преко фискалних каса у 2010. години издато је 5.637 прекршајних налога на износ од 4,14 милиона КМ (од чега је наплаћено 757.333 КМ).

Од укупног броја издатих налога, 2.307 прекршајних налога је у току, односно није истекао добровољни рок за плаћање на износ казне од 1,78 милиона КМ.

Број издатих прекршајних налога у 2010/2009. години



4.6. Поступак принудне наплате

У 2010. години покренута су 18.802 поступка принудне наплате на укупан износ дуга од 119,20 милиона КМ. Од тог броја је по основу 4.614 рјешења ПН из извјештајног периода наплаћено 11,34 милиона КМ, а по основу 1.632 рјешења из претходног периода 3,00 милиона КМ.

У односу на исти период прошле године покренута су 7.472 поступка принудне наплате више, а и укупан износ наплаћених обавеза по свим рјешењима принудне наплате (покренутим у извјештајном периоду и покренутим раније, а по којима је нешто наплаћено у извјештајном периоду) већи је за 2,77 милиона КМ или за 16,27% него у 2009. години.

У односу на планирани број покренуто је 6.960 поступака принудне наплате више, односно 59% више од планираног броја, а наплаћено је преко два пута више него што је предвиђено планом ПН.

Извјештај о раду за 2010. годину

	План за 2010.	Остварено у 2010.	Остварено у 2009.	Реализација плана	Индекс 10/09
Број поступака ПН	11.842	18.802	11.330	159%	166
Износ дуга по рј. ПН (у КМ)	40.384.994	119.201.815	70.356.154	295%	169
Наплаћено (у КМ)	7.750.843	17.026.742	14.256.124	220%	119

У структури поступака ПН покренутих у извјештајном периоду највише су заступљени прекршајни налози и рјешења достављена од стране судова што се види из сљедеће табеле:

Поријекло предмета ПН	Број	Учешће у односу на укупан број предмета
Прекршајни налози и рјешења достављена од стране судова	12.788	67,84%
Рјешења за плаћање пријављених обавеза	2.699	14,32%
Прекршајни налози ПУРС	888	4,71%
Рјешења за плаћање судске таксе	781	4,14%
Рјешења ПУРС– теренска контрола	723	3,84%
Рјешења ПУРС– канцеларијска контрола	621	3,29%
Рјешења комисије за прекршаје ПУРС и РУП	215	1,14%
Рјешења комуналне полиције	120	0,64%
Рјешења ФП и РУП	15	0,08%
УКУПНО	18.850	100%

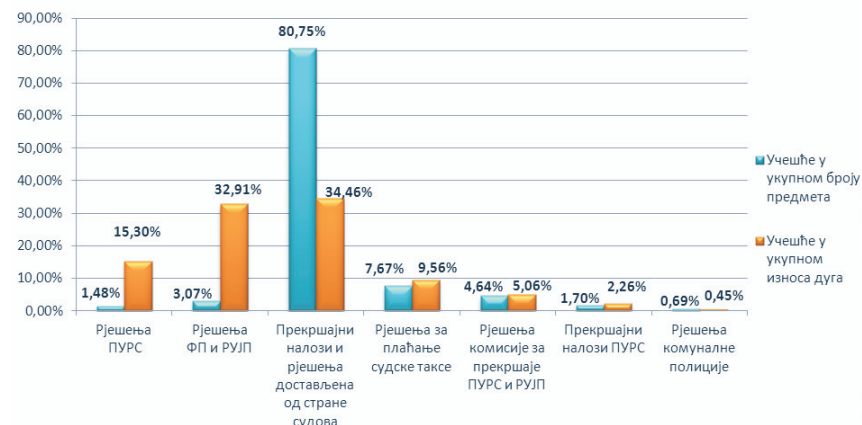
Најчешће предузимане мјере наплате у поступцима принудне наплате покренутих у извјештајном периоду јесу заплена готовине (за 6.986 пореских обвезника), заплена покретне имовине (за 4.865 пореских обвезника), блокада жиро-рачуна (за 4.641 пореског обвезника), те пљенидба личних примања (за 2.406 пореских обвезника). У 2010. години предузето је пет мјера заплене потраживања и само двије мјере заплене непокретне имовине.

У извјештајном периоду за примљено је 56 Закључака Владе РС којима се привремено одгађа принудно извршење пореских обавеза у износу од 55.256.752,61 КМ. Од тога, на снази су 42 закључка на износ дуга од 40.868.269,77 КМ.

Укупан број непокренутих поступака ПН на дан 31.12.2010. године износио је 30.603 на износ дуга од 15,31 милион КМ од чега се на ПЦ Бања

Лука односи 10.569 непокренутих поступака ПН на износ дуга од 7,50 милиона КМ.

Структура непокренутих поступака ПН на дан 31.12.2010. године



Анализа покренутих, а незавршених поступака принудне наплате

На основу налога в.д. директора подручни центри су били дужни да до 30.06.2010. године доставе списак свих покренутих, а незавршених поступака принудне наплате, а да до 5-тог у мјесецу за претходни мјесец континуирано извјештавају које мјере су предузете за 240 највећих (по износу дуга) покренутих, а незавршених поступака принудне наплате.

Анализом првих 240 највећих поступака по подручним центрима (укупно 1.680 поступака на износ дуга од 246,38 милиона КМ закључно са 30.06.2010. године) констатовано је да је најчешћа мјера која се примјењује у поступку принудне наплате доношење рјешења о блокади жиро-рачуна која закључно са 30.06.2010. године чини преко 50% свих мјера принудне наплате, затим доношење рјешења о принудној наплати – заплена покретне имовине (око 23% свих мјера), док се мјера која се односи на заплену потраживања најмање користи.

У периоду 01.07–30.11.2010. године окончано је тек 30 поступака, од чега је наплаћено 731.198,49 КМ. Од тога, 13 поступака је у потпуности измирено, док је за 17 поступака покренут стечајни поступак или је обвезник потписао споразум о репрограмирању обавеза.

Претходни податак говори да је динамика рјешавања ових поступака веома спора. Дуг по наведеним поступцима је и даље веома велики, наплата по истим је занемарива. Поред тога, велики број пореских обвезника су у процесу одјаве или су неактивни. Такође, велики број активности провјере да ли обвезник има покретну или непокретну имовину или лична примања неће резултирати доношењем рјешења принудне наплате, јер исти најчешће немају имовине из којих би се дуг могао наплатити.

Анализа оптерећености Пореске управе прекршајним налозима и судским таксама у вођењу поступака принудне наплате

У 2010. години извршена је анализа оптерећености људских ресурса судским таксама и прекршајним налозима у принудној наплати, тј. покретање поступака принудне наплате на основу захтјева екстерних органа. Анализа је рађена на основу података из Извјештаја о раду Пореске управе РС за 2009. и период 01.01-31.10.2010. године, као и података које су центри доставили за потребе наведене анализе.

Анализирајући непокрените поступке принудне наплате примјетан је много већи број непокрених поступака у 2010. него у 2009. години. Један од разлога је знатно већи број прекршајних налога и рјешења достављених од стране судова. Наиме, у 2010. години је од стране екстерних субјеката достављено око четири пута више прекршајних налога него у 2009. години. Прекршајни налози су у 2010. години у структури непокрених поступака присутни са готово 79% али у укупном износу дуга учествују са свега 20%.

Од укупно 25.981 покренутих поступака принудне наплате на износ од 154.251.204,82 КМ, на прекршајне налоге који су издати од стране других органа (судске таксе и сл.) односи се 14.974 поступка или 57,70% (на износ дуга од 5.734.027,14 КМ или 3,71%).

Напомињемо да је ова анализа рађена са стањем на дан 31.10.2010. године, те да је закључно са 31.12.2010. године било укупно 30.180 покренутих поступака ПН од чега се на прекршајне налоге који су издати од стране других органа односи 18.653 поступка. То значи да се број покренутих поступака ПН који се односи на прекршајне налоге који су издати од стране других органа у само два мјесеца 2010. године повећао за 3.679 поступака.

Из напријед наведеног видљив и даљи тренд раста ових поступака у укупним поступцима ПН и велика оптерећеност одсјека за принудну наплату судским таксама и прекршајним налозима које су издали други органи, уз незнатне финансијске ефекте. Једини начин да се превазиђе овај проблем јесте максимално коришћење информационих технологија, односно креирање апликације која би омогућавала аутоматску израду рјешења за покретање поступака принудне наплате користећи властиту базу података.

4.7. Споразуми о продужењу рока плаћања

Споразуми о репрограмирању обавеза на основу одлука Владе РС

У 2010. години измирено је 15,45 милиона КМ репрограмираних обавеза, од чега је кроз допјеле рате репрограма наплаћено 6,94 милиона КМ, путем обвезница унутрашњег дуга РС 7,78 милиона КМ, док је извршени отпис потраживања по основу камата 722.968 КМ.

Укупно доспјеле, а неплаћене обавезе по свим активним репрограмима износе 12,10 милиона КМ, а остатак дуга по тим репрограмима износи 276,67 милиона КМ.

План наплате репрограмираних обавеза за 2010. годину реализован је 131%.

Влада Републике Српске је на сједници одржаној 30.12.2009. године донијела Одлуку о измјени одлуке о начину испуњења доспјелих пореских обавеза према Буџету Републике Српске, буџетима градова и општина и ванбуџетским фондовима Републике Српске, којом се под доспјелим пореским обавезама које се могу репрограмирати подразумјевају све обавезе са стањем на дан 31.12.2008. године.

На основу горе поменуте одлуке у извјештајном периоду потписан је 41 Споразум о начину испуњења доспјелих пореских обавеза на укупан износ дуга од 16,74 милиона КМ.

Такође, за 26 пореских обвезника Министарство финансија РС је донијело закључак којим се одбацује захтјев за продужење рока за испуњење доспјелих пореских обавеза на укупан износ дуга од 12,55 милиона КМ.

Због неплаћања доспјелих рата споразума, као и због неизмиривања текућих обавеза, Пореска управа РС је у извјештајном периоду раскинула 46 споразума којима је било обухваћено 24,32 милиона КМ пореских обавеза.

Споразуми о продужењу рока за измирење обавеза на основу члана 75. Закона о Пореској управи РС

У 2010. години на нивоу ПУРС **потписано је 70 Споразума о продужењу рока за измирење обавеза** (члан 75. Закона о ПУРС - пречишћени текст, „Службени гласник РС“, бр. 112/07) **на износ од 9,36 милиона КМ**, док је у истом периоду раскинуто 12 споразума на износ дуга од 1,21 милион КМ. Такође, остатак дуга по једном споразуму у износу од 1,91 милион КМ је обухваћен репрограмом.

Ови споразуми су обезбјеђени банкарским гаранцијама у висини самих споразума или хипотекама на непокретној имовини другог лица у складу са Правилником о условима за продужење рока за измирење обавеза.

По 164 споразума (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) **наплаћено је 5,14 милиона КМ**. Доспјеле, а неплаћене обавезе по овим споразумима износе укупно 651.161 КМ.

У односу на прошлу годину по Споразумима о продужењу рока за измирење обавеза наплаћено је преко два пута више више обавеза, док је план наплате по овим споразумима реализован 173%.

У 2010. години уписано је 40 законских хипотека на износ обавезе од 17.168.963,87 КМ, те 11 споразумних хипотека на износ обавезе од 18.457.683,22 КМ.

Анализа поштовања услова одгођеног плаћања пореских обавеза

У вези с налогом директора од 31.03.2010. године, а који се односи на раскидање споразума о одгођеним плаћањима пореских обавеза у случајевима непоштовања прописаних услова, извршена је анализа по основу репрограма на основу Одлуке Владе РС, Споразума о продужењу рока за измирење обавеза (члан 75. Закона о ПУ) и препорука Владе РС о привременој одгоди принудног извршења пореских обавеза. Констатовано је да 172 пореска обвезника имају доспјелог, а неизмиреног дуга у износу од 125.319.132,18 КМ.

Од укупно 172 пореска обвезника која су обухваћена анализом, предузете су сљедеће активности:

- код 42 пореска обвезника извршена је блокада жиро рачуна,
- покренуто је 13 поступака принудне наплате,
- у периоду 01.04–04.06.2010. године наплаћено је 2,14 милиона КМ (добровољно и принудним путем),
- раскинуто је 29 репрограма и 4 Споразума на основу члана 75. Закона о ПУ,
- за 15 пореских обвезника Влада РС је донијела нове препоруке о привременој одгоди принудног извршења пореских обавеза,
- издато је 26 увјерења о стању дуга у сврху измирења дуга путем обвезница,
- 16 пореских обвезника поднијело је захтјеве за репрограм, а 3 обвезника захтјев за закључивање Споразума на основу члана 75. Закона о ПУ,
- потписана су 3 нова репрограма,
- донесено је 19 рјешења за плаћање,
- код 12 пореских обвезника покренут је извршни поступак код суда за наплату из имовине,
- у току су 4 контроле,
- издато је једно увјерење о пребијању потраживања.

У мјесецу новембру 2010. године поново је сачињен преглед пореских обвезника који не измирују доспјеле рате по основу репрограма и споразума, те преглед препорука Владе РС о привременој одгоди пореских обавеза.

веза и исти достављен у подручне центре. Подручни центри су доставили информације о разлозима непоштовања услова споразума и репрограма како би се код свих пореских обвезника који не поштују прописане услове извршило раскидање споразума и репрограма. Узимајући у обзир горе поменуте информације сачињен је налог којим се подручним центрима налаже да, уз све законске могућности и активирање средстава обезбјеђења, покрену поступке принудне наплате свих доспјелих обавеза. Налогом је обухваћено 70 пореских обвезника са укупним износом неплаћених обавеза од 67.478.522,72 КМ. Рок за достављање информације о предузетим мјерама истиче почетком 2011. године.

4.8. Стање дуга и преплата

Према званичним евиденцијама Пореске управе РС **стање дуга на дан 31.12.2010. године било је 1.199.873.439 КМ, а стање преплата 448.136.757 КМ.**

У сљедећој табели дат је преглед дугова и преплата на дан 31.12.2010. године по свим категоријама:

Преглед стања дуга и преплате на дан 31.12.2010. године

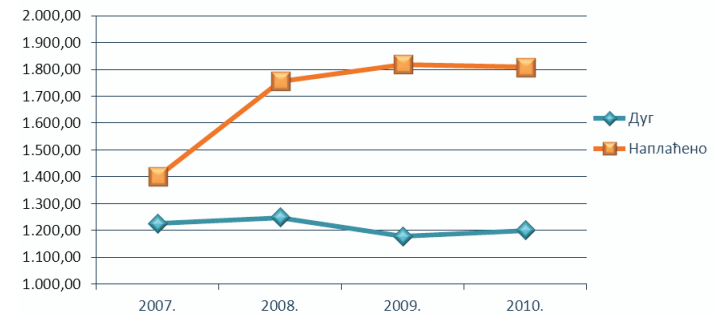
РБ	Категорија	Преплата укупно	Дуг укупно
1.	Укупно (2+3+4+5)	448.136.756,86	-1.199.873.438,93
2.	Репрограми	1.020.180,76	-280.273.261,50
3.	Члан 75.	832.420,36	-4.099.776,93
4.	Стечај	5.911.473,79	-261.607.208,15
5.	Редовне (6+7+8+9+10)	440.372.681,95	-653.893.192,35
6.	ПО у ликвидацији	1.106.365,34	-1.676.196,30
7.	Несолвентни ПО	148.664,11	-79.396.827,30
8.	Одјављени ПО	8.346.546,16	-6.284.896,57
9.	Одузет ЈИБ	81.739,33	-30.197.472,25
10.	Активни ПО	430.689.367,01	-536.337.799,93

Упоредни преглед преплате и дуга, стање на дан 31.12.2010/31.12.2009. године

РБ	Извјештајни период	Укупна преплата	Укупан дуг
1.	31.12.2010.	448.136.756,86 КМ	-1.199.873.438,93 КМ
2.	31.12.2009.	577.728.588,63 КМ	-1.129.613.837,36 КМ
3.	Разлика	129.591.831,77 КМ	70.259.601,57 КМ
4.	У процентима	↓ 22,43%	↓ 6,22%

Из наведених табела видљива је тенденција пада укупног дуга за 6,22% у односу на стање дуга на дан 31.12.2009. године.

Наплаћени јавни приходи и дугови у периоду 2007-2010. године



Такође, и укупна преплата пореских обвезника је на дан 31.12.2010. године била мања за 22,43% у односу на укупну преплату на дан 31.12.2009. године. Смањење укупне преплате је дјелимично посљедица **аутоматског „затварања“ преплата у укупном износу од 1.609.519.713 КМ креирањем 4.332 налога** са типом трансакције ЗП (затварање преплате) на КПО и то:

- 190 налога којима је „затворено“ 440.957.531 КМ преплата на врстама прихода које припадају пријавама ПП ГОП и Образац 1002,
- 287 налога којима је „затворено“ 121.905.977 КМ преплата на врстама прихода које припадају осталим пријавама,
- 3.855 налога којима је „затворено“ 1.046.656.205 КМ преплата на врстама прихода чије утврђивање и контрола није у надлежности Пореске управе РС и за које у евиденцијама ПУ не постоји задужење.

Отпис потраживања по основу камата

Одредбама члана 4в. Закона о отпису потраживања ("Службени гласник Републике Српске", број: 32/02, 83/05 и 34/09) прописано је да се отписује потраживање по основу камата на неплаћене пореске обавезе доспјеле до 31. децембра 2007. године под условом да порески обвезници измире износ главног дуга, најкасније до 31. децембра 2009. године. На основу овог Закона у 2010. години **донесено је 175 рјешења о отпису потраживања по основу камата у укупном износу од 9,56 милиона КМ.**

Измирење дуга путем обвезница

На основу Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница Републике Српске („Службени гласник РС“, број: 58/09), којом се уређују услови и поступак измирења доспјелих пореских обавеза насталих до 31.12.2007. године, путем обвезница Републике Српске емитованих за измирење обавеза по унутрашњем дугу, у 2010. години Министарство финансија РС донијело је 263 рјешења о измирењу дуга путем обвезница у укупном износу од 14.454.341 КМ и иста су прослијеђена подручним центрима на даље поступање.

Од укупно **435 рјешења о измирењу дуга путем обвезница** које је Министарство финансија РС донијело на основу Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница РС на **укупан износ од 45,42 милиона КМ**, у званичној евиденцији ПУРС (КПО) до 31.12.2010. године још увијек нису биле искњижене обавезе по 57 рјешења у износу од 3,09 милиона КМ.

4.9. Посебни поступци

У 2010. години једна од активности Пореске управе РС била је и вођење тзв. посебних поступака, утврђивање пореске обавезе у овим поступцима, извјештавање о исходима већ започетих и окончаних посебних поступака.

Стечајни и ликвидациони поступци

У извјештајном периоду код 78 пореских обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања износе 54,22 милиона КМ, од чега су призната потраживања у износу од 30,86 милиона КМ.

У 2010. години по свим покренутим стечајним поступцима није ништа наплаћено, док је по 29 раније започетих поступака наплаћено 4,7 милиона КМ.

У извјештајном периоду извршена је анализа покренутих и окончаних стечајних поступака по подручним центрима, те урађен преглед који садржи датум и број рјешења о покретању/окончању поступка, износом пријављених, признатих и наплаћених потраживања, усаглашеност са КПО и слично, тако да се на једном мјесту могу наћи сви релевантни подаци везани за покретање, вођење и закључење поступка стечаја.

Анализа стечајних поступака по подручним центрима на дан 31.12.2010. године

РБ	Подручни центар	Стечајни поступци				Потраживања	
		Покренути	Окончани	У току	Обустаљени	Пријављена	Призната
1.	Бања Лука	246	158	88	0	148.982.084,54	84.210.931,43
2.	Приједор	58	39	19	0	54.833.908,66	25.488.461,68
3.	Добој	60	28	31	1	42.742.223,09	30.461.568,45
4.	Бијељина	67	41	25	1	39.559.316,90	19.232.012,47
5.	Зворник	58	23	33	2	48.829.064,92	20.223.461,36
6.	И.Сарајево	79	29	49	1	60.993.784,29	20.869.849,93
7.	Требиње	65	18	46	1	26.481.549,66	12.070.440,61
Укупно		633	336	291	6	422.421.932,06	212.556.725,93

Будући да се у стечајном поступку често не могу наплатити све пореске обавезе, Пореска управа РС је сачинила концепт рјешења о проглашењу пореских обавеза ненаплативим по којим су сви подручни центри дужни поступати.

Током 2010. године донесена су 64 рјешења о ненаплативости пореске обавезе по основу отписа стечајних потраживања у износу од 15,61 милион КМ. Такође, у извјештајном периоду није донесено ниједно рјешење о ненаплативости по основу застаре потраживања.

Код 251 пореског обвезника у 2010. години започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања је 3,36 милиона КМ. Призната су потраживања у износу од 1,31 милион КМ.

У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације (започети у извјештајном и у претходном периоду) наплаћено је 80.482,06 КМ.

Несолвентност

У 2010. години код 69 пореских обвезника утврђена је несолвентност. Износ привремено ненаплативих обавеза код тих пореских обвезника износи 32,66 милиона КМ.

Током 2010. године извршене су и 42 контроле нацрта рјешења о проглашењу пореских обвезника несолвентним на износ обавезе од 15,36 милиона КМ.

4.10. Издата увјерења и потврде пореским обвезницима

Издавање увјерења

Пореска управа је у 2010. години издала укупно **48.304 пореска увјерења**. Донесено је 278 закључака о одбацивању захтјева/обустави захтјева за издавање увјерења.

Уплаћени износ у поступку издавања ових увјерења износи укупно 13,26 милиона КМ, од чега се 12,97 милиона КМ односи на уплаћени износ по основу издатих увјерења за правна лица и предузетнике, а 288.173 КМ на уплаћени износ у поступку издавања увјерења за грађане.

На издавању пореских увјерења радило је укупно 112 извршилаца (просјек око 431 издато пореско увјерење по извршиоцу на нивоу ПУ).

У 2010. години издата су и 32.244 остала увјерења од чега се 4.380 увјерења односи на издата увјерења о подацима из Јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса, а 27.864 на увјерења издата у остале сврхе (дјечији додатак и сл.).

План издавања увјерења за 2010. годину реализован је 117%, док је у односу на прошлу годину издато 9.779 увјерења више (14% више него у 2009. години).

Број планираних и издатих увјерења у 2010. години

	Број увјерења			Процент извршења плана	Индекс 10/09
	План 2010.	Издато 2010.	Издато 2009.		
Правна лица	8.770	10.640	7.928	121%	134
Самостални предузетници	3.800	3.009	2.542	79%	118
Грађани	56.037	66.899	60.299	119%	111
УКУПНО	68.607	80.548	70.769	117%	114

Издате потврде у сврху одјаве ЈИБ-а

У извјештајном периоду поднесена су 4.262 захтјева за одјаву ЈИБ-а (из претходног периода пренесен је још 5.921 неријешени захтјев). Издато је 2.611 потврда о одјави ЈИБ-а (466 за правна лица и 2.145 за самосталне предузетнике). Мањи број издатих потврда о одјави ЈИБ-а у односу на број поднесених захтјева могао би се објаснити чињеницом да је издавање ове потврде условљено измирењем пореских обавеза.

У поступку одјаве ЈИБ-а у 2010. години редовним путем наплаћено је 689.707 КМ, а у поступцима принудне наплате 48.928 КМ.

4.11. Пореске жалбе – први ниво рјешавања

Подручни центри су у 2010. години запримили 1.747 жалби које се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи РС. Од тог броја 125 жалби је одбачено, 98 рјешења је замијењено, а 1.447 жалби је прослијеђено Одбору за рјешавање пореских жалби. Забиљежено је 27 одустанака од жалбе.

Такође, од 235 жалби запримљених у претходном периоду, у извјештајном периоду 20 је одбачено, 8 је замијењено, а 199 је прослијеђено Одбору за рјешавање пореских жалби. Забиљежено је 5 одустанака од жалби.

Извјештај о раду за 2010. годину

Из претходно наведеног можемо закључити да су током 2010. године рјешаване укупно 1.982 жалбе (1.747 жалби за примљених у извјештајном периоду и 235 жалби за примљених у претходном периоду).

Број пореских жалби у 2010. години по предмету жалбе



Од укупног броја жалби које су рјешаване у извјештајном периоду, 920 жалби је изјављено против рјешења о принудној наплати и 846 против рјешења за плаћање пореских обавеза (пријављених, а неплаћених обавеза и утврђених обавеза).

Из претходно наведеног закључујемо да је 46% жалби изјављено против рјешења о принудној наплати. Разлог повећања броја изјављених жалби налази се у значајном повећању броја донесених рјешења о принудној наплати у односу на претходну годину.

Разлози за жалбе против рјешења о принудној наплати могу свести на слиједеће:

- немогућност плаћања,
- неуредна достава рјешења за плаћање,
- протек рокова за наплату.

Од три наведена жалбена разлога, неуредна достава рјешења за плаћање је врло често разлог поништавања рјешења о принудној наплати.

Достава је неуредна првенствено због достављања рјешења за плаћање на задњу познату адресу обвезника (члан 18. Закона о ПУРС) и на тој чињеници заснованој извршности рјешења за плаћање. Окружни судови су у управно-судским поступцима редовно поништавали рјешења заснована на овако извршеној достави, након чега је овакво одлучивање постало пракса и у другостепеним управним поступцима.

4.12. Поврати, прекњижавања и корекције

У Сектору за централну обраду пореских докумената врши се унос у Систем за управљање финансијским информацијама (СУФИ), креирају обрасци у складу са Упутством о форми, садржини и начину попуњавања обрасца за трезорско пословање буџетских корисника ("Службени гласник РС", бр. 86/02, 5/03, 109/03 и 117/05) и књижне обавијести.

У 2010. години у СУФИ систем унесено је 2.843 извршних рјешења ПУРС. Осим извршних рјешења ПУРС, у СУФИ систем се евидентира и поврат по основу пријаве Образац 1004-Годишња пријава за порез на доходак. У току 2010. године кроз СУФИ систем унесено је 57.419 рјешења о поврата по основу годишње пријаве за порез на доходак.

У 2010. години у Пореској управи РС обрађено је 38.759 налога путем којих су евидентирани разне трансакције везане за корекције по управним и другим поступцима.

Обрада трансакција подразумијева формалну и суштинску контролу документације по корекцијама, укључујући и правилност и анализу података у односу на постојеће стање у евиденцијама. Овај посао захтијева значајнији утрошак времена од времена које се утроши на контролу пореских пријава.



4.13. Информационе технологије

Када су у питању информационе технологије, израда нових и дорада постојећих апликативних рјешења, одржавање ИТ система и слично, протекла 2010. година била је изузетно динамична. Поред наставка рада на већ започетим пројектима у претходном периоду, као и планом дефинисаних активности, у 2010. години обављен је и низ активности које нису предвиђене Планом рада за 2010. годину, а које су диктиране доношењем нових законских рјешења, као и другим екстерним факторима.

У 2010. години, у оквиру информационих технологија, акценат је био на шест основних задатака:

1. довршавање и оптимизацију незавршених апликативних пројеката (ППО, Фискал, ДРПН, ПП, ПП-КВ, КОР, Регистар ПО),
2. имплементацију Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса, укључујући и дораде постојећих апликативних рјешења која су процесно увезана са ЈСНД,
3. развој и консолидацију серверског система (виртуализација помоћних и сервисних сервера) и имплементација Active Directory безбједносне инфраструктуре,

4. припреме за пресељење Сједишта ПУРС, ПЦ Бања Лука и ПЈ Бања Лука,
5. подршку имплементацији законских измјена у домену рада ПУРС,
6. реконструкцији система извјештавања на интранет WEB страници.

Развој и одржавање апликативних рјешења

Највећи напори уложени су на оптимизацији **система апликација за унос и обраду пријава** на којој је у извјештајном периоду извршено низ интервенција у циљу брже обраде пријава. Између осталог, омогућен је унос и контрола пријава Образац 1004, проширене функционалности у апликацији за рад са пријавама Образац 1002, извршене измјене на обради ЗПК – 1001 и урађено је низ корекција на апликацији ППО. Урађено је и ново Упутство за рад са пријавама МПО-1002 од којег очекујемо повећање нивоа квалитета улазних података, што би требало да да вишеструке позитивне ефекте у обради ових пореских пријава.

Током 2010. године велике измјене извршене су и на **апликацији Регистар ПО**, јер је било неопходно имплементирати нове обрасце и одредбе новог Правилника о регистрацији и идентификацији пореских обвезника („Службени гласник РС“, број 25/10), а све у склопу подршке Јединственом систему регистрације, контроле и наплате доприноса. Такође, Регистар ПО је ажуриран са подацима из ЦИПС-а, те подацима о ПДВ обвезницима и проширен је шифарник подтипова обвезника за обвезнике ван РС.

У **апликацији КОР** је, такође, извршен низ измјена у смислу израде нових и дораде постојећих КОР налога. Такође, извршено је аутоматско задуживање пореских обвезника аконтацијом пореза на добит за 2010. годину за пореске обвезнике који нису поднијели пореску пријаву АД-1104 за 2010. годину, те је убрзана претрага пријемног документа по броју налога.

У циљу завршетка **ДРПН апликације** креиран је *data warehouse*, нови, алтернативни начин извјештавања који је прилагођенији системима са великим количинама података. Предвиђено је да се овај концепт користи за све врсте извјештаја, односно да *data warehouse* структуре буду основа за све извјештаје у ПУРС, чиме се намјерава постићи већи ниво њихове конзистентности.

Извјештај о раду за 2010. годину

Такође, током 2010. године у вези **процеса фискализације** постављен је извјештај на MIS-у о подацима са велепродајних каса, направљено неколико извјештаја за Министарство финансија РС, омогућен приступ намјенским извјештајима из сервисерске апликације, те пружане услуге пореским обвезницима у вези информација о слању дневних извјештаја.

За екстерне кориснике (Високо судско и тужилачко вијеће) направљен је нови Web сервис за пружање информација у вези послодаваца, а интерес за коришћење тог и других сервиса су исказале још неке спољне институције попут Инвестиционо-развојне банке РС и Републичког инспектората РС, на чему ће се радити у наредном периоду.

Поред апликација које су развијене у ПУРС, током 2010. године од екстерних испоручилаца преузета су сљедећа апликативна рјешења:

1. Канцеларијско пословање (испоручилац Е-ИНФО Бања Лука),
2. Кадровска евиденција (испоручилац Mediapro-Line Приједор),
3. Обрачун личних примања (испоручилац Mediapro-Line Приједор),
4. Модул за праћење набавки (подмодул СУФИ система који се користи у Трезору).

Развој и одржавање системске и комуникационе инфраструктуре

Када је у питању развој и одржавање система и комуникационе инфраструктуре највише времена утрошено је на успостављање и одржавање системске инфраструктуре за потребе ЈСНД-а. У склопу ових активности извршено је више захвата самостално или у сарадњи са особљем USAID ELMO пројекта и других институција које учествују у ELMO пројекту.

Осим тога, обављени су и сљедећи послови:

1. успостављање и одржавање системске инфраструктуре за потребе ЈСНД-а и реорганизацији постојећих ресурса (укључујући и сређивање сервер сале),

2. завршетак активности на имплементацији AD инфраструктуре у свим подручним центрима ПУРС,
3. миграција локалне мреже у Сједишту и ПЦ Бања Лука на нове адресне IP просторе са циљем дугорочног рјешавања питања IP адресирања,
4. инсталација и пуштање у рад новог data-centar система са VMWARE виртуалним окружењем и миграција већине продукционих и data-base сервера на нову платформу,
5. анализа потреба и припрема набавке антивирусног софтвера Kaspersky Antivirus,
6. екстерна WEB страница је пребачена са BLIC-овог сервера на наш локални сервер, те је код странице мигриран из php у net технологију,
7. активности на пресељењу Сједишта ПУ, ПЦ Бања Лука и ПЈ Бања Лука,
8. припреме за миграцију на нову MS Exchange Server базирану e-mail платформу у Hyper-V окружењу,
9. активности на омогућавању приступа мрежи ПУРС спољним институцијама којима је потребно коришћење извјештаја на интранет страници ПУРС,
10. системско рјешење бекапа важних докумената који се чувају на локалним рачунарима за запослене у ПУРС, кориштењем logon/log-off скрипти,
11. припрема набавке и расподјела нових GPRS модула за мобилни приступ мрежи ПУРС.

На интерном/екстерном сајту је постављена нова секција за праћење процеса подношења пријава ПД. Такође, урађена је и објављена енглеска верзија екстерне WEB странице, те су постављени и нови садржаји попут календара медијских иступа службеника ПУРС.

Током 2010. године започете су значајне активности на реализацији набавке интегрисаног информационог система за потребе ПУРС заснованог на свјетским рјешењима.

На основу закључка Владе Републике Српске број 04/1-012-2-1372/09

од 16.07.2009. године, обављене су припремне активности у смислу обезбјеђивања сагласности на утрошак средстава и прибављања позитивног мишљења од стране Агенције за информационо друштво Републике Српске, те је формирана „Комисија за израду тендерске документације и провођење поступка набавке интегрисаног информационог система заснованог на савременим свјетским рјешењима за потребе Пореске управе Републике Српске“. Највећи дио припремних активности на изради тендерске документације Комисија је завршила у току 2010. године, а завршетак ових активности очекује се у 2011. години.

Набавка интегрисаног информационог система одвијаће се у четири фазе, а Пореска управа РС је добила сагласност Владе РС на план утрошка средстава за капитална улагања са депозитног рачуна принудне наплате за реализацију прве фазе набавке интегрисаног информационог система.

4.14. Општи, административни и финансијско-рачуноводствени послови

Како би се обезбиједило несметано функционисање свих њених организационих дијелова у Пореској управи РС се, између осталих, обављају и општи, административни и финансијско – рачуноводствени послови.

У 2010. години из области радно-правних, облигационо-правних и управно-правних односа донесен је 2.591 правни акт и то:

- 1.135 рјешења,
- 144 увјерења,
- 453 уговора и 3 анекса уговора,
- 128 обавјештења,
- 118 овлаштења,
- 4 жалбе и тужбе,
- 606 осталих аката (изјашњења по жалби, записници, одлуке и сл.).

Буџетска потрошња

Буџетом РС за 2010. годину Пореској управи РС одборена су средства у износу од 20.490.000,00 КМ укључујући и извршене реалокације, од чега се на плате и накнаде односи 16.586.000,00 КМ, а 3.904.000,00 КМ на материјалне трошкове.

С обзиром да се Пореска управа РС почетком октобра 2010. године преселила у нови пословни простор, а што није било познато приликом планирања и доношења Буџета за 2010. годину, вршене су реалокације са позиција на којима су у 2010. години остварене уштеде на позицију закупа.

Преглед Буџетом одобрених и оперативних средстава за 2010. годину

РБ	Опис	Буџет за 2010.	Ребаланс буџета за 2009.	Индекс 10/09
611100	<i>Бруто плате</i>	16.258.000	17.716.000	92
611200	<i>Накнаде трошкова запослених</i>	650.000	651.000	100
612100	<i>Порези и доприноси на накнаде</i>	150.000	183.000	82
613100	Путни трошкови	44.700	91.000	49
613200	Трошкови енергије	372.800	405.000	92
613300	Трошкови комуналних услуга	708.400	730.000	97
613400	Набавка материјала	326.000	700.000	47
613500	Трошкови за гориво и услуге превоза	104.700	125.000	84
613600	Закуп имовине и опреме	1.510.000	1.465.000	103
613700	Трошкови текућег одржавања	129.800	155.000	84
613800	Трошкови осигурања и банкарских услуга	60.000	68.000	88
613900	Уговорене услуге	175.600	185.000	95
613000	Укупни материјални трошкови	3.432.000	3.924.000	87
821300	Капитални расходи	0	0	-
	УКУПНИ РАСХОДИ	20.490.000	22.474.000	91

У складу са инструкцијом Министарства финансија РС израђен је средњорочни план за период 2011-2013. године, као и буџетски захтјев за 2011. годину.

V ЈЕДИНСТВЕНИ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИЈЕ, КОНТРОЛЕ И НАПЛАТЕ ДОПРИНОСА

У склопу реформе пензијског система Републике Српске, Пореска управа РС је од 01.01.2010. године започела имплементацију **Јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса**.

Овај систем представља наставак активности СИТАП пројекта који је покренула Свјетска банка с циљем да се унаприједи и повећа ефикасност контроле и наплате пореза и доприноса. При реализацији пројекта ослањали смо се на већ развијене процедуре и технологију обраде пореских пријава које су у Пореској управи РС развијане годинама, док је USAID донирао набавку одређене опреме и обезбиједио средства за реализацију намјенског софтвера.

У склопу подршке ЈСНД-а током 2009. године израђена је апликација за унос и контролу ПД пријава укључујући више корекција и допуна исте, те је извршена едукација запослених и пореских обвезника. Као правни основ за примјену Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса у 2009. години донесен је **Закон о измјенама и допунама Закона о Пореској управи РС** („Службени гласник РС“, бр. 34/09), као и **Правилник о регистрацији у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса** („Службени гласник РС“, бр. 110/09, 78/10) којим се утврђује начин и поступак подношења пријава за упис и регистрацију у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса, поступак додјеливања личног идентификационог броја (ЛИБ) обвезницима доприноса, поступак промјене података о обвезнику доприноса, као и поступак одјаве и промјене статуса обвезника доприноса.

Суштина новог система наплате доприноса јесте у томе да Пореска управа РС преузима поступак регистрације уплатилаца и обвезника доприноса, контролу пријављених и извршених уплата доприноса и наставља са наплатом дуговања по том основу, а ванбуџетски фондови настављају са пружањем услуга и исплатама својим корисницима. У том смислу, успостављена је јединствена база података у Пореској управи РС која располаже овим подацима и размјењује их са ванбуџетским фондовима.

Предности Јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса

Запослени:	Послодавци:	Пореска управа РС:	Ванбуџетски фондови:
<ul style="list-style-type: none">• Повећано поштовање обавеза уплате доприноса од стране послодаваца• Запослени ће на годишњем нивоу добити информацију о свим уплаћеним доприносима у претходној години	<ul style="list-style-type: none">• Поједностављење процедура регистрације послодаваца и запослених• Уштеде времена и новца	<ul style="list-style-type: none">• Побољшање наплате доприноса за социјално осигурање• Пореска управа РС добија додатне информације за бољу контролу наплате доприноса	<ul style="list-style-type: none">• Побољшање наплате доприноса за социјално осигурање• Ванбуџетски фондови се могу боље фокусирати на права и финансирање права из доприноса

Почетак примјене ЈСНД-а обиљежили су одређени проблеми. Ти проблеми су се односили на техничко функционисање система, недовољно разрађене процедуре, сарадњу са институцијама које су укључене у овај пројекат (Фонд пензијско-инвалидског осигурања РС, Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС, Завод за запошљавање РС), те на кадровске и организационе проблеме унутар ПУРС.

У првом кварталу 2010. године предузете су све могуће мјере и активности за отклањање наведених проблема, те је организован низ обука за службенике ПУРС, али и пореске обвезнике, а које су напослијетку донијеле одређене резултате, тако да је имплементација ове реформе у другом кварталу 2010. године доспјела у нешто мирнију фазу.

У будућем периоду настојаћемо да унаприједимо успостављени систем размјене података између институција које су укључене у овај пројекат и обезбиједимо могућност електронског подношења ПД пријава. У каснијој фази требало би да се ради на могућности аутоматског издавања годишњег увјерења о плаћеним доприносима, али већ сада постоји потреба за издавањем мноштва разних увјерења која су до сада издавали фондови. Планирано је да се ови циљеви реализују у потпуности средином 2011. године.

С обзиром да је ЈСНД интегрисани дио система ПУРС, у 2010. године акценат је стављен на анализу и оптимизацију процеса ЈСНД система у смислу потпуне интеграције са информационом системом ПУРС како би поменути систем достигао пуну ефикасност што је готово у потпуности и постигнуто.

Пријем и обрада ЈСНД пријава

У 2010. години примљено је 173.097 пријава везаних за ЈСНД (ПД 3100, ПД 3110, ПД 3120, ПД 3210), а у апликацију за унос и контролу ПД пријава унесено је 168.458 пријава (97,32% од примљених пријава). Процент уноса пријава у апликацију показује висок степен ажурности пореских службеника у подручним јединицама без обзира на повећани обим посла који је настао почетком примјене ЈСНД-а.

У сљедећој табели дат је преглед примљених пријава везаних за ЈСНД у 2010. години:

Назив пореске пријаве	Примљено у 2010.
ПД 3100 – Пријава/промјена/одјава уплате доприноса	155.069
ПД 3110 - Пријава/промјена/одјава индивидуалне уплате доприноса	14.834
ПД 3120 – Пријава/одјава уплате доприноса у одређеним околностима	2.815
ПД 3210 – Захтјев за одјаву обвезника доприноса	379
УКУПНО	173.097



VI УНУТРАШЊА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА

У 2010. години Одсјек за послове унутрашње контроле и интерне ревизије извршио је **43 унутрашње контроле** (35 контрола у подручним центрима, 2 контроле у подручним јединицама и 6 контрола у секторима ПУРС). Такође, извршена је **једна интерна контрола** примјене Правилника о интерним контролним поступцима у Пореској управи РС. Ревизијом је утврђено више пропуста у примјени наведеног Правилника у свим организационим дијеловима ПУРС, те су у записницима дате и одређене препоруке како би се исти отклонили.

По извршеним контролама Одсјек за послове унутрашње контроле и интерне ревизије сачинио је укупно 13 налаза – извјештаја унутрашње контроле од којих је у 10 налаза утврђена неправилност у раду. На основу једног налога покренут је дисциплински поступак, а два налаза су урађена по захтјеву Министарства финансија РС и Окружног тужилаштва Бијељина.

У 2010. години значајан број пореских обвезника обрађао се унутрашњој контроли са разним притужбама, а најчешће на наводно непрофесионално понашање службеника Пореске управе приликом рјешавања захтјева за поврат пореза и издавања пореских картица. О свим притужбама су упознати руководиоци надлежних организационих јединица.



VII УПУТСТВА, ИНСТРУКЦИЈЕ И ПРАВИЛНИЦИ

У току 2010. године донесен је низ правних аката која се примјењују у раду Пореске управе РС:

1) Упутства:

- **Методолошко упутство за планирање и извјештавање о раду Пореске управе РС** сачињено је с циљем једнообразног поступања приликом израде планова и извјештаја, а како би се добиле свеобухватне информације о оствареним резултатима рада Пореске управе РС и квалитетније дефинисали задаци и активности за наредни период;
- **Упутство о процедурама за израду и измјене извјештаја на интранету ПУРС** којим се уређује поступак израде и измјене извјештаја на интранету ПУРС, одговорне особе у поступку израде и измјене извјештаја, као и стандардизација извјештаја у погледу форме и садржаја;
- **Упутство о начину поступања код одјаве ЈИБ-а због престанка обављања дјелатности** којим се прописује јединствени начин поступања и радње које се предузимају у поступку одјаве јединственог идентификационог броја због престанка обављања дјелатности на основу писменог захтјева пореског обвезника;
- **Упутство за подношење и попуњавање мјесечне пријаве пореза по одбитку - Образац 1002** („Службени гласник РС“, број 118/10) којим се уређује начин подношења и попуњавања мјесечне пријаве пореза по одбитку;
- **Упутство за подношење пореске пријаве за остале накнаде - ПП-ОН** („Службени гласник РС“, број 111/10 и 115/10) којим се уређује начин подношења и попуњавања пореске пријаве за остале накнаде, као и рок за њено подношење.

2) Инструкције:

- Инструкција за рад на примјени Одлуке о начину испуњења доспјелих пореских обавеза;

- Инструкција за поступање код одређивања статуса пореских обвезника са „неактиван“ у евиденцији о регистрованим пореским обвезницима;
- Инструкција о уносу општине за ПО физичка лица странце којима је приликом регистрације унесена шифра општине 000 непозната општина;
- Инструкција о начину примјене Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница РС у односу на измирење репрограмираних пореских обавеза путем обвезница РС;
- Инструкција о начину исправке дневних извјештаја;
- Инструкција за постизање већег степена ажурности у извршавању редовних послова и задатака, како би што прије ријешили сви поднесени захтјеви за умањење пореске основице пореских обвезника;
- Инструкција о начину поступања код непокретних поступака принудне наплате за које је од дана извршности рјешења за плаћање протекло рок дужи од рокова прописаних чланом 94. Закона о Пореској управи РС;
- Инструкција за поступање код утврђивања аконтација пореза на добит обвезника који су пријавили аконтацију пореза на добит за 2010. у износу мањем од пореза на добит за 2009. годину;
- Инструкција за рад на примјени Правилника о условима за продужење рока за измирење обавеза („Службени гласник РС“, број 10/02);
- Инструкција о поступку одјављивања обвезника доприноса из Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса;
- Инструкција у вези затварања преплата доприноса;
- Инструкција у вези затварања преплата пореза, такса и накнада;
- Инструкција о наплати пореза из некретнина;
- Инструкција у вези поступања ПЈ са мјесечним пријавама пореза по одбитку Образац 1002 које су враћене са контроле од стране Сектора за централну обраду пореских докумената;

Извјештај о раду за 2010. годину

- Инструкција у вези поступања ПЈ по захтјевима за издавање пореске картице за 2011. годину.

3) Правилници:

У 2010. години министар финансија РС донио је неколико правилника у чијој изради су активно учествовали и запослени у Пореској управи РС:

- **Правилник о регистрацији и идентификацији пореских обвезника** („Службени гласник РС“, број 25/10) којим се прописује поступак регистрације, евидентирања и идентификације пореских обвезника, као и поступак одјаве и одузимања јединственог идентификационог броја;
- **Правилник о измјенама и допунама Правилника о примјени Закона о порезу на доходак** („Службени гласник РС“, број 5/10, 104/10);
- **Правилник о допуни Правилника о примјени Закона о порезу на добит** („Службени гласник РС“, број 122/10);
- **Правилник о допуни Правилника о регистрацији у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса** („Службени гласник РС“, број 78/10);

- **Правилник о измјени Правилника о начину обрачуна и евидентирања добитака од игара на срећу** („Службени гласник РС“, број 110/10);
- **Правилник о условима и начину приређивања клађења путем СМС-а и интернет игара на срећу** („Службени гласник РС“, број 116/10) којим се прописују просторни и технички услови и начин приређивања клађења путем СМС-а, те интернет игара на срећу, поступак регистрације и идентификације играча, поступање са уплатама и исплатама у поступку приређивање клађења путем СМС-а и интернет игара на срећу, услови које приређивач треба да испуњава у погледу програмске подршке и опреме, као и услови надзора, сигурносна начела и начела одговорног приређивача.

Поред наведеног, извјештајном периоду донесен је и **Закон о измјенама и допунама Закона о играма на срећу** („Службени гласник РС“, број 53/10), **Исправка Закона о играма на срећу** („Службени гласник РС“, број 62/10) **Закон о играма на срећу – пречишћен текст** („Службени гласник РС“, број 67/10), као и **Наредба о измјенама и допунама Наредбе о уплаћивању одређених прихода Буџета Републике, општина и градова и фондова** („Службени гласник РС“, број 02/10).



VIII САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Значајан дио активности Пореске управе РС односи се на сарадњу са међународним организацијама и активно учешће у пројектима који се реализују у Републици Српској. У том смислу Пореска управа Републике Српске је и у 2010. години остварила веома успјешну сарадњу, прије свега, са пореским управама из окружења, затим са US Treasury, USAID, IOTA и другим институцијама и организацијама. Ова сарадња нам је омогућила да, кроз стручне семинаре, радионице и студије случаја, као и путем ангажовања експерата из различитих области, будемо у току свих кључних реформи фискалног система.



Сарадња са Интра-европском организацијом пореских управа (IOTA)

Пореска управа Републике Српске примљена је у пуноправно чланство Интра-европске организације пореских управа (IOTA) на 8. Генералној скупштини која је одржана од 14. до 16. јуна 2004. године у Прагу и од тада активно учествује у свим активностима које организује ова организација.

Циљ IOTA-е јесте размјена искустава и информација у области пореске политике између њених чланица и промовисање сарадње између пореских администрација.

У 2010. години проведене су следеће активности у складу са усаглашеним планом сарадње са IOTA-ом за 2010. годину:

- Састанак новоформиране групе за област људских ресурса,
- 15. и 16. форум контакт особа за IOTA-у,
- Два састанка групе за област третмана и контроле великих пореских

обвезника,

- Радионица на тему управљања ризиком,
- Радионица на тему примјене пореских споразума,
- Генерална скупштина IOTA-а,
- Састанак групе за област људских ресурса,
- Радионица на тему ИТ рјешења у пореским управама,
- Радионица на тему пореског јаза.

Такође, у извјештајном периоду примљено је 20 упита од других пореских управа, чланица IOTA-е на следеће теме:

- Надлежност ПУ у прикупљању различитих врста јавних прихода,
- Утаја пореза и предвиђене казне,
- Опорезивање добитака од игара на срећу,
- Евидентирање готовинског промета,
- Мјерење учинка – индикатори, методе и технике за мјерење учинка за инспекторе,
- Реорганизација пореске управе (спајање са другим органима),
- Умањење пореске основице и остале олакшице везане за порез на доходак,
- Законске одредбе везане за амортизацију (имовина која се амортизује, основица, метод итд.),
- Законске одредбе везане за пореску тајну,
- Законске одредбе везане за камату на неизмирене пореске обавезе у року, жалбени поступак и тумачење закона и даване мишљења од стране ПУ,
- Надлежност ПУ за провођење пореских истрага,
- Опорезивање моторних возила, пловила и непокретности,
- Право жалбе, односно одгађање почетка контроле код пореског обвезника по основу уложене жалбе,

Извјештај о раду за 2010. годину

- Законске одредбе везане за конфискацију средстава и имовине дужника,
- Законске одредбе везане за пореску амнестију,
- Законске одредбе везане за право приступа подацима банака о пореским обвезницима (кредитни досјеи физичких и правних лица),
- Опорезивање капиталне добити физичких лица од трансакција хартијама од вриједности,
- Опорезивање непокретности у власништву нерезидената,
- Прописи и процедуре везани за објављивање података о пореским дуговањима физичких лица,
- Подаци везани за пореске контроле у периоду 2007-2010. године.

Пореска управа РС је послала упит пореским управама Србије, Македоније, Хрватске и Црне Горе везано за евиденције о пасивним пореским обвезницима.

У децембру 2010. године Пореска управа РС је доставила приједлог тема за нацрт Плана рада ЈОТА-е за 2012. годину.

1. Законодавна рјешења у области социјалних доприноса и техничка подршка у имплементацији;
2. Подаци о пореским обвезницима – корекције у евиденцијама пореске управе/базама података у складу са службеним управним поступцима;
3. Развој стратегије, политика и система за управљање људским ресурсима који у потпуности подржавају пословну стратегију пореске управе.

Такође, према захтјеву ЈОТА-е у децембру је извршено ажурирање података за „on-line“ базу података која ће бити доступна путем интернет странице ЈОТА-е, а у вези са контролом великих пореских обвезника, односно начином организације ове врсте послова у пореским управама, броја инспектора, величине прихода, итд.

Сарадња са Министарством финансија САД-а

У 2010. години у потпуности је реализован усаглашени план сарадње са Министарством финансија САД-а за 2010. годину.

Обука је реализована у три дијела. Први дио је обухватио предавања о раду аналитичара и њиховој проширеној улози и одговорности у складу са новим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ПУРС.

Други дио обуке је подразумјевао практичну примјену знања аналитичара у области теренских анализа различитих сегмената рада ПУРС. Предмет анализа биле су области контроле, наплате и услуга пореским обвезницима. Планом посјета аналитичких тимова предвиђено је 49 посјета подручним центрима од чега је реализована 41 посјета.

Трећи дио обуке односио се на преглед стања реализације препорука, односно акционих планова који су донесени током другог дијела обуке. У том смислу, тимови су по извршеним анализама сачинили извјештаје у којима је, поред осталог, констатовано чињенично стање на терену и предложене препоруке за отклањање уочених потешкоћа у раду појединих центара или за унапређење одређених сегмената рада. Укупно је од стране сектора Пореске управе РС дато 339 препорука, с тим, да треба напоменути да се већи број препорука функционално надлежних сектора за већину подручних центара понавља.

Савјетници Министарства финансија САД-а су на завршном састанку са в.д. директора ПУРС изнијели позитивно мишљење о раду свих сектора ПУРС у области наведених анализа, као и свеукупној сарадњи и постигнутом напретку у ПУРС од њеног оснивања до данас. Поред тога, савјетници Министарства финансија САД-а оставили су и препоруке и смјернице за даљи рад у области ове врсте анализа.

Завршетак овогодишњих активности уједно представља и крај дугогодишње сарадње са Министарством финансија САД-а, која се успјешно одвијала од времена настанка Пореске управе РС све до данас. Министарство финансија САД-а било је укључено у израду Закона о Пореској управи, израду других законских и подзаконских аката у области

директних пореза и рада ПУРС. Поред тога, током овог периода спроведене су и бројне обуке службеника ПУРС у различитим областима, од управљања и руковођења до примјене стандарда за мјерење учинка запослених. Дугогодишња сарадња Министарства финансија САД-а и Пореске управе РС обострано је оцијењена као веома успјешна.

Сарадња са другим пореским управама

Као резултат дугогодишње успјешне сарадње између Пореске управе Републике Српске и Пореске управе Републике Србије у Београду је 14. октобра 2010. године **потписан Споразум о сарадњи у области директних пореза између ових пореских управа.**

Овај споразум је у сагласности са Споразумом о сарадњи у области финансија, потписаним 23. јула 2010. године у Београду између Министарства финансија Републике Србије и Министарства финансија Републике Српске.

Циљеви ових споразума су јачање међусобне сарадње и размјена искустава у области директних пореза која нарочито утичу на поштивање основа на којима су успостављени специјални паралелни односи између Републике Србије и Републике Српске, затим унапређење друштвеног, демократског, економског и привредног развоја, као и успостављање нове климе у међусобним економским односима и размјена важних информација које доприносе економском реструктурирању и модернизацији.

Пореска управа Србије је 15. децембра 2010. године била домаћин **првог сусрета пореских управа нашег региона с циљем** утврђивања начина за успостављање директних контаката и разговора о питањима од заједничког интереса, тренутним приоритетима, као и редовном сагледавању питања и тема које могу имати дугорочни утицај и стратешку важност за развој пореских администрација у регији.

Састанку су, поред домаћина, присуствовали представници пореских управа Републике Српске, Хрватске, Словеније, Црне Горе, Федерације БиХ и УИО БиХ.

У склопу обиљежавању 20-те годишњице постојања **Федералне Пореске управе Руске Федерације**, 19. новембра 2010. године одржана је међународна конференција на тему „Нови поглед на порезе“ у Москви.

Конференцији су присуствовали директори пореских управа других земаља, челници водећих међународних компанија и представници ММФ-а, Свјетске банке, OECD-а и ИОТА-е. Делегацију Републике Српске су, поред представника Министарства финансија РС, чинили и в.д директора Пореске управе РС и в.д. помоћника директора Пореске управе РС у Сектору за управљање наплатом пореза.

Конференција је ставила нагласак на улогу опорезивања у изградњи државе, глобални осврт на порезе и улогу пореских управа у испуњењу захтјева за изградњу државе. Посебне дискусије биле су посвећене успостављању пореског окружења повољног за пословање, новом погледу на систем пореске администрације, креирању пореских политика према потребама економске модернизације, правима на имовину и опорезивању имовине, као и кључним питањима и изазовима у спровођењу програма реформе пореске управе.

У оквиру сарадње са другим пореским управама, у периоду од 21. до 24. септембра реализована је **студијска посјета Пореској управи Данске.** Посјету је организовала ПУ Данске уз посредство Европске комисије, односно TAIEХ-а. Главна тема посјете била су питања везана за порез на добит и доходак и релевантну примјену информационих технологија.

С обзиром да је у Републици Српској успјешно завршена имплементација Закона о фискалним касама у РС, а чији је примарни циљ довођење у равноправан положај свих обвезника, уређење тржишта у Републици Српској, сузбијање сиве економије, повећање фискалне дисциплине и слично, Поресна управа Федерације БиХ упутила је молбу Министарству финансија РС и Пореској управи Републике Српске за уступање права на коришћење апликативног рјешења „Фискал“ развијеног у Пореској управи РС.

У том смислу, Влада РС је донијела закључак којим је дала сагласност за **потписивање споразума између Пореске управе Републике Српске и Поресне управе Федерације БиХ.** Овим споразумом је регулисано уступање права коришћења апликативних модула развијених у Пореској

Извјештај о раду за 2010. годину

управи РС, те међусобна права и обавезе између потписника наведеног споразума.

Циљ овог споразума је унапређење развоја јединственог тржишта у БиХ, као и изједначавање услова и контроле прометовања роба и услуга на територији цијеле БиХ. Такође, споразум обухвата и преношење знања и искуства које је Пореска управа РС стекла у процесу фискализације.

Сарадња са другим организацијама и институцијама

У извјештајном периоду је, такође, интензивирана **сарадња са институцијама које су укључене у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса** (Фонд пензијско-инвалидског осигурања РС, Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС, Завод за запошљавање РС), као и партнером у имплементацији овог пројекта USAID ELMO о чему је већ било ријечи. Исто тако, остварена је и сарадња са неколико нових спољних институција, као што су Агенција за развој малих и средњих предузећа и Противградна превентива РС, те је одржан висок ниво сарадње са институцијама са којима је та сарадња раније успостављена. Такође, успостављена је сарадња са ИДДЕЕА БиХ у

вези са усаглашавањем евиденција о грађанима које се воде у Пореској управи РС (Регистар ПО) и у ИДДЕЕА БиХ.

У мјесецу марту 2010. године са **представницима ТАРА пројекта одржан је низ радних састанака** у циљу унапређења поступка принудне наплате. Састанци су одржани, како са менаџментом Пореске управе РС и запосленим у Сједишту ПУ, тако и са непосредним извршиоцима у подручним центрима. На завршном састанку су, кроз исцрпан извјештај, презентована мишљења и сугестије за унапређење рада запослених на пословима и радним задацима принудне наплате са нагласком на изради стратегије и реализације постављених циљева.

Током 2010. године одржан је и низ састанака са представницима екстерних институција. Између осталог, одржани су састанци са представницима The World Bank у вези са регионалним пројектом техничке помоћи за тржиште рада. Такође, један састанак је одржан и са представницима International Finance Corporation (IFC) World Bank Group у вези са почетком имплементације активности „генерирање улагања“ у оквиру постојећег IFC-овог пројекта јачања конкурентности на различитим нивоима у БиХ.



ЗАКЉУЧАК

Посматрајући рад Пореске управе РС у 2010. години можемо бити задовољни оствареним резултатима, како у наплати и контроли јавних прихода за чије прикупљање смо надлежни, тако и у унапређењу осталих области рада Пореске управе РС.

Између осталог, задовољни смо и успјешним почетком примјене Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса без обзира на првобитне потешкоће које су максималним ангажовањем запослених у Пореској управи РС успјешно превазиђене. Без додатног запошљавања нове радне снаге успјели смо да, уз ванредно залагање свих запослених, достигнемо дневну ажурност овог система.

Главна служба за ревизију јавног сектора РС је у току 2010. године завршила ревизију пословања Пореске управе РС за 2009. годину. Извјештај о ревизији финансијских извјештаја Пореске управе РС за 2009. годину оцијењен је као позитиван уз дате препоруке за отклањање одређених неправилности. У том смислу, Пореска управа РС је сачинила План активности на реализацији препорука Главне службе за ревизију јавног сектора РС. Дио препорука чији је рок за израду истекао у 2010. години је реализован. Између осталог, израђена је Стратегија развоја Информационог система

ПУРС, затим Стандарди документовања апликативних рјешења развијених у ПУРС, Сигурносна политика ПУРС и Правилник о рачуноводственим политикама. Такође, у току су завршне активности на редефиницији извјештаја на интерној страници и стандардизацији њиховог коришћења.

Треба напоменути да је у току октобра 2010. године успјешно проведено пресељење Сједишта ПУРС и ПЦ Бања Лука са подручном јединицом у нови објекат, чиме су се створили бољи услови за рад пореских службеника, а и квалитет услуга пореским обвезницима подигнут је на виши ниво. Потребно је истаћи да је одобрени Буџет Пореске управе за 2010. годину био мањи за 9% него у 2009. години, а имали смо ванредне трошкове закупа због пресељења у нови простор и да су ти трошкови покривени уштедама на другим позицијама у Буџету Пореске управе РС.

Упркос постојећој економској ситуацији, Пореска управа РС успјела је да у 2010. години готово у свим сегментима свог рада надмаши пловне резултате остварене у 2009. години. Надамо се да ћемо у 2011. години одговорити на све изазове који буду пред нама, а у томе ће нам сигурно бити потребна подршка, како Министарства финансија РС и Владе РС, тако и цијеле јавности.

Бања Лука, фебруар 2011. године
Број: 06/1.01/0101-014-49/11